

UNIVERSIDAD DE CUENCA



**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS POLITICAS
Y SOCIALES**

CARRERA DE GÉNERO Y DESARROLLO

**TEMA: "MIGRACIÓN RIESGOSA A ESTADOS UNIDOS: PERIPLO DE
VIOLENCIA, ANÁLISIS DESDE UN ENFOQUE DE GÉNERO".**

**MONOGRAFÍA PREVIA A
LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE LICENCIADA
EN GÉNERO Y
DESARROLLO.**

**AUTORA:
VERÓNICA FIORELLA GOMEZCUELLO MORA
C.I. 0703925222**

**DIRECTORA:
MAGÍSTER MARÍA MONSERRATH FALCONÍ ABAD
C.I. 0103031464**

CUENCA – ECUADOR

2016



RESUMEN

La presente investigación se realizó en la ciudad de Cuenca, provincia del Azuay y tuvo como objetivo analizar la violencia asociada a la migración indocumentada desde Cuenca hacia los Estados Unidos, desde un enfoque de género y de derechos humanos y proponer medidas desde lo local para la prevención de la violencia en el tránsito internacional; contribuyendo al conocimiento y reflexión locales de la problemática y de nuevos modos de prevención. Para la recolección de datos se utilizó documentación hemerográfica y entrevistas a informantes clave para posteriormente proceder a realizar el análisis y una propuesta que mejoraría el tratamiento de la violencia que se asocia a la migración irregular femenina desde Cuenca hacia Estados Unidos. Los resultados mostraron que todavía subsisten problemas de violencia de género relacionados a la migración irregular debido a que son pocas las campañas de concientización en los orígenes de la migración y las autoridades ecuatorianas no logran controlar lo que sucede fuera de sus fronteras. Se propone que se haga efectiva la Ley Integral de Movilidad Humana además de convenios multilaterales que permitan la reunificación familiar regular, veeduría de protección de los derechos humanos en áreas de detención, entre otros elementos.

Palabras Clave: Género; Violencia; Migración; Derechos Humanos



ABSTRACT

This research was conducted in the city of Cuenca, province of Azuay and aimed to analyze the gender violence associated with irregular emigration from Cuenca to the United States from a gender and human rights focus and to make proposals for violence prevention in international traffic; contributing to knowledge and local reflection of the problem and new modes of prevention. Hemerographic documentation and key informant interviews were taken into account to obtain data, proceed with the analysis, and a proposal that would improve the treatment of violence that is associated with female irregular migration from Cuenca to the United States. The results showed that there are still problems of gender violence related to irregular migration because there is little awareness campaigns on the origins of migration and the Ecuadorian authorities cannot control what happens outside its borders. It is necessary an effective Integral Human Mobility Act in addition to multilateral agreements that allow regular family reunification, human rights protection in detention areas, among other actions.

Key Words: Gender; Violence; Migration; Human rights



ÍNDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN	2
ABSTRACT	3
ÍNDICE DE CONTENIDOS	4
CLÁUSULA DE DERECHOS DE AUTOR.....	7
CLAUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL	8
DEDICATORIA.....	9
AGRADECIMIENTO.....	10
INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO I: DEFINICIONES FUNDAMENTALES	14
1.1. Migración y Feminización de la Migración	14
1.1.1. Riesgos asociados a la migración.....	19
1.2. Trata de personas y tráfico de migrantes.....	22
1.2.1. Trata de personas.....	22
1.2.2. Tráfico de migrantes	24
1.2.3. Diferencias entre trata de personas y tráfico de migrantes.....	25
1.3. Migración, Tránsito y Violencia desde una perspectiva de género	27
1.3.1. Migración y Género.....	27
1.3.2. Tránsito migratorio y países de tránsito	28
CAPÍTULO II: MIGRACIÓN Y DERECHOS HUMANOS.....	32
2.1. Riesgos y violencia en el tránsito hacia EEUU, análisis desde un enfoque de género y derechos humanos.....	32
2.1.1. La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer	32
2.1.2. Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional.....	33



2.1.3. Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones contra la Delincuencia Organizada Transnacional.....	34
2.1.4. Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional.....	36
2.1.5. Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.....	37
2.1.6. Protección internacional al migrante: una tarea pendiente	38
2.2. Políticas Públicas y Normativa legal en el Ecuador con respecto a la Movilidad Humana	41
2.2.1. Doble nacionalidad para ecuatorianos y ecuatorianas.....	41
2.2.2. La movilidad humana en la Constitución Política de 2008.....	42
2.2.3. Políticas Públicas y Normativa legal en el Ecuador con respecto a la Movilidad Humana	44
Proyectos presentados en la Asamblea sobre Movilidad Humana	45
2.2.4. Agenda Local (Cuenca) frente a la Movilidad Humana.....	46
CAPÍTULO III: CUENCA Y LA MIGRACIÓN INDOCUMENTADA HACIA EEUU.....	48
3.1. Cifras de la migración hacia EEUU, en los últimos 25 años	48
3.2. Datos históricos de la migración hacia EEUU, en la Provincia del Azuay y en Cuenca	51
3.3. Migración riesgosa: Normativa, políticas públicas e institucionalidad en el Ecuador.....	54
CAPÍTULO IV: IMPACTO DE LAS ACCIONES INSTITUCIONALES FRENTE A LA MOVILIDAD HUMANA	63
4.1. Análisis de resultados de acciones concretas de las Instituciones que intervienen en el fenómeno de Movilidad Humana frente a la violencia registrada en el proceso migratorio	63



4.2. Medidas de prevención de violencia en el proceso de migración indocumentada y propuestas de actuación frente a casos de violencia en movilidad humana.....	72
CONCLUSIONES.....	83
BIBLIOGRAFÍA	86
ANEXOS	93



CLÁUSULA DE DERECHOS DE AUTOR



Universidad de Cuenca
Cláusula de derechos de autor

Yo, Verónica Fiorella Gomezcuello Mora, autora de la monografía "MIGRACIÓN RIESGOSA A ESTADOS UNIDOS: PERIPLO DE VIOLENCIA, ANÁLISIS DESDE UN ENFOQUE DE GÉNERO", reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Licenciada en Género y Desarrollo. El uso que la Universidad de Cuenca hiciere de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autora.

Cuenca, octubre 2016

Verónica Fiorella Gomezcuello Mora

C.I: 0703925222



CLAUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL



Universidad de Cuenca
Clausula de propiedad intelectual

Yo, Verónica Fiorella Gomezcuello Mora, autora de la monografía "MIGRACIÓN RIESGOSA A ESTADOS UNIDOS: PERIPLO DE VIOLENCIA, ANÁLISIS DESDE UN ENFOQUE DE GÉNERO", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, octubre 2016

Verónica Fiorella Gomezcuello Mora

C.I: 0703925222



DEDICATORIA

Dedico el presente documento de manera especial a los y las migrantes que viven en el Ecuador, que han enriquecido nuestra diversidad, que nos permiten conocer de manera cercana sus costumbres y nos acercan a una realidad que hasta hace poco era distante para nosotros.

A mis queridos alumnos y alumnas por ser motor clave para mi superación personal.

A mi hija Natalia quién ha sido la motivación más grande de mi vida.

A Rafael por todo su apoyo, amor, fortaleza y ejemplo.

A las madres que me regaló la vida, Irma y Rosario, por su paciencia y sustento.

A la vida por permitirme estar rodeada de hombres y mujeres que han dejado grandes lecciones de superación, paciencia, perdón y perseverancia.



AGRADECIMIENTO

A la Universidad de Cuenca por ser mi segundo hogar durante estos años de estudio, a la vida por darme la oportunidad y las guías perfectas para el desarrollo de cada una de mis etapas.

A mi familia por su apoyo incondicional en este especial período.

A las mujeres de todo el mundo, que han sido mi inspiración de fortaleza, tesón, empeño y superación.

A la carrera de Género y Desarrollo, por ser referente de la equidad de Género en el país y en Latinoamérica.

A mis docentes por todas las enseñanzas académicas y de vida.

A mi directora de monografía María Falconí por su paciencia y apoyo.

INTRODUCCIÓN

En la provincia del Azuay, provincia austral ubicada en los Andes ecuatorianos, desde hace décadas, los Estados Unidos son considerados un lugar de altas expectativas laborales y oportunidades de mayores ingresos económicos. Por ello, muchos hombres y mujeres que viven en esta ciudad, se arman de valor y lo dejan todo para emprender esta odisíaca travesía de días inciertos y altos riesgos. Grupos de migrantes irregulares han ingresado a Estados Unidos de la mano de “coyoteros” y “polleros”¹ que cobran enormes sumas de dinero para cruzar la frontera. Este periplo, que implica el tránsito sin documentos regularizados por varios países, está marcado por el abuso y la vulneración de derechos de los y las migrantes, quienes son expuestos a condiciones extremas que incluso les han llevado a la muerte; por eso la denominamos Migración Riesgosa o también Migración Indocumentada.

La crisis económica en el Ecuador de fines de siglo XX, que generó una estampida migratoria² sin precedentes, marca nuevas causas para la migración actual, tales como el deseo de re-unificación familiar en territorio norteamericano, como parte de los proyectos de vida que forjaron las personas migrantes. Este periplo se hace de manera indocumentada mientras los medios de comunicación hacen eco de los niveles de violencia en el corredor migratorio México-Estados Unidos, problemática que tiene muchas aristas y actores involucrados pues se vincula a este tipo de migración a una industria cada vez más organizada del crimen, operadores de justicia, redes de trata y tráfico de personas, mafias de narcotráfico, organizaciones transnacionales de pandillas (maras) y policía de migración en fronteras, que son parte de los actores generadores de violencia para los y las migrantes.

Ser migrante irregular hombre, mujer, niño, niña o adolescente es encontrarse indefenso en las manos de las mafias a lo largo del camino. A pesar de los riesgos conocidos en el periplo hacia Estados Unidos, los flujos migratorios desde América del Sur y Central no han cesado y tampoco las violaciones a los derechos humanos que exponencialmente han evolucionado en peores formas de explotación con fines

¹ Se denomina “coyoteros” y “polleros” a las personas que trafican con personas para cruzarlas a través de la frontera de México hacia Estados Unidos.

² Estampida migratoria como la denominaron Franklin y Jacques Ramírez (2005) a propósito de las masivas salidas de ecuatorianos y ecuatorianas hacia el extranjero.

de lucro. Es necesario evidenciar desde un enfoque de género los riesgos y vulneraciones de derechos que supone este tipo de migración y la desprotección en el tránsito por los varios Estados.

La monografía espera beneficiar a la población al informar de las causas de la migración indocumentada desde la ciudad de Cuenca hacia los Estados Unidos, incluyendo una mirada actual a la coyuntura mundial de las migraciones, vinculando un enfoque de género y derechos humanos para analizar la migración riesgosa y sus consecuencias, sobre todo en el tránsito que implica el mencionado viaje; busca además, evaluar las medidas existentes para la prevención de la migración indocumentada y proponer medidas concretas desde lo local con enfoque de género para, al menos, disminuir la violencia a la que se ven expuestos los migrantes irregulares hombres y sobre todo, mujeres, que emprenden el viaje hacia los EE.UU. Los resultados de la investigación esperan concluir con un documento sistemático y analítico de la violencia asociada a la migración indocumentada desde un enfoque de género y derechos humanos que incluya, además, resultados de una investigación de hemeroteca de los últimos dos años en relación a los casos de la ciudad de Cuenca. Al final de esta publicación, se espera generar ideas de nuevos temas y líneas de investigación sobre la temática de violencia de género asociada con la migración indocumentada.

Los enfoques que se utilizan son los de Género y Derechos Humanos ya que el tema tiene que ver esencialmente con la relación de la mujer con la migración, su vivencia diferenciada del fenómeno migratorio, producto de las construcciones sociales inequitativas entre los géneros y el tema del respeto a sus derechos durante la travesía que realizan para ir desde la provincia de Azuay hasta los Estados Unidos. Estos dos enfoques son transversales al estudio realizado y pueden dejarse ver a lo largo del trabajo.

El objetivo general de la investigación es “analizar la violencia asociada a la migración indocumentada desde Cuenca hacia los Estados Unidos, desde un enfoque de género y de derechos humanos y proponer medidas desde lo local para la prevención de la violencia en el tránsito internacional; contribuyendo al conocimiento y reflexión locales de la problemática y de nuevos modos de

prevención”. Por otro lado, se establecen los siguientes objetivos específicos: 1) Determinar los riesgos y tipos de violencia asociados a la migración indocumentada en los países de origen, tránsito y destino; 2) Establecer la validez de la aplicabilidad de la normativa, políticas públicas e institucionalidad existentes en el Ecuador, relacionadas a la problemática de la migración indocumentada internacional; 3) Proponer acciones locales de prevención de la violencia asociada a la migración indocumentada desde una perspectiva de género.

Se trata de una investigación de tipo cualitativo, realizada fundamentalmente a través de la indagación bibliográfica y de hemeroteca, que recoge lo informado por la prensa escrita local durante los años 2014 y 2015. La investigación documental realiza una aproximación al trabajo de instituciones locales y regionales, por lo cual, se recoge entrevistas realizadas por medios de prensa e investigadores/as, a representantes del Viceministerio de Movilidad Humana, Defensoría del Pueblo, Consejo de Protección de Derechos, la Casa del Migrante de la I. Municipalidad de Cuenca e instancias operadoras de justicia que territorialmente se encuentran trabajando con la problemática de Migración Indocumentada Cuenca-Estados Unidos. Además, para fortalecer la investigación, se realizaron tres entrevistas semiestructuradas a personas vinculadas con el ámbito de la migración, como funcionarios/as de la Casa del Migrante, ex funcionarios del Viceministerio de Movilidad Humana y representantes de la Academia, para complementar el trabajo bibliográfico y establecer elementos que sustenten las conclusiones.

CAPÍTULO I: DEFINICIONES FUNDAMENTALES

En el Ecuador se empezó a estudiar con mayor profundidad el fenómeno migratorio a raíz de la masiva salida de ciudadanos/as hacia el exterior, que se profundizó entre los años 1998-2000 en adelante. Los ecuatorianos y ecuatorianas que migraron, representaron un rubro importante de ingresos económicos que han servido de soporte a la economía del país. El antes mencionado fenómeno migratorio tiene la particularidad de convertirse en un hecho nacional y además de feminizarse como lo manifiesta J. Martínez. A partir de la Constitución del Ecuador del año 2008, los y las migrantes fueron sujetos de derecho y se habló ya de la posibilidad de generar las condiciones para su retorno (Ramírez, 2010); los derechos enmarcados en la nueva Constitución abrieron un gran campo de posibilidades de estudio y análisis para entender la realidad de las condiciones de vida que enfrentan los y las ecuatorianos en el extranjero y sobre todo los riesgos de su periplo hacia los Estados Unidos.

1.1. Migración y Feminización de la Migración

A nivel internacional, el concepto de migración se basa en la definición que maneja Naciones Unidas (ONU), así, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) que es el organismo de la ONU encargado del ámbito migratorio, define a la Migración como:

Movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas; incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas, migrantes económicos. (OIM, O. I. 2006, pág. 38)

Por su parte, la autora Aida Ruíz define a la migración como “[...] los desplazamientos de personas que tienen como intención un cambio de residencia desde un lugar de origen a otro de destino, atravesando algún límite geográfico que generalmente es una división político-administrativa”. (Ruíz García, 2002, pág. 13)

Para Portes, en su artículo '*Conclusion: towards a new world-theorigins and effects of transnationalactivities*', una de las principales causas para la migración gira en torno a la globalización, y lo explica de la siguiente manera:

La globalización genera las condiciones para una mayor migración humana de dos maneras. Primero, proporciona la base tecnológica y cultural para la movilidad. Las comunicaciones electrónicas difunden el conocimiento de las rutas de migración y de las oportunidades de trabajo. Los viajes de larga distancia se han tornado más baratos y más accesibles. Una vez que se establecen flujos migratorios, generan «redes migrantes»: los migrantes anteriores ayudan a los miembros de sus familias o de sus comunidades con información sobre trabajo, hospedaje y reglas oficiales. Surgen «comunidades transnacionales»: la gente tiene un sentimiento de pertenencia en dos o más Estados-nación y tiene relaciones económicas, sociales, políticas y culturales que atraviesan las fronteras. (Portes, 1999, pág. 3)

Como bien lo señala Portes, efectivamente las razones para migrar se han incrementado con la globalización y el desarrollo de las comunicaciones, lo que ha sucedido también en la migración ecuatoriana, incrementado el deseo de las personas que tienen familiares en el extranjero de salir, buscando incluso rutas ilegales para llegar a su destino.

En este mismo sentido, Soledad Álvarez V., en su artículo: "Transitando la clandestinidad: análisis de la migración indocumentada en tránsito por la frontera sur mexicana", hace un análisis de la ambigüedad existente entre la globalización económica, la necesidad de mano de obra barata en países industrializados y las restricciones de entrada de los y las migrantes, así:

La persistencia de la migración indocumentada expresa además una contradicción generada por la desigual integración económica global característica de la forma actual del capitalismo. Bajo regímenes de acumulación flexible, las economías de los países ricos requieren mayores cantidades de mano de obra barata ofrecida por migrantes indocumentados provenientes de países pobres. Sin embargo, tales Estados –los mayores receptores de migrantes indocumentados– insisten en detener este tipo de migración, aludiendo a una supuesta "amenaza" de seguridad nacional que deriva en un incremento de controles fronterizos y en una virtual imposibilidad de permitir ingresos legales y documentados. Emerge así una tensión entre la demanda de mano de obra barata y el imperativo de detener su paso, a partir del que se gestan una serie de consecuencias. Por un lado, a mayores grados de control fronterizo, surgen nuevas y diversas vías clandestinas. De manera sistemática, cada vez que las vías legales para migrar son bloqueadas, un entramado clandestino se configura para burlar la efectividad

de todo candado legal y barrera fronteriza. Por otro lado, al utilizar vías recónditas y trasladarse sin el amparo de legislación nacional alguna, los indocumentados se exponen a periplos migratorios extremadamente violentos; con demasiada frecuencia, la violencia del contexto termina formando parte de las estrategias estatales de control fronterizo. (Álvarez Velasco, 2009, pág. 2)

Durante décadas, la migración de hombres y mujeres se analizaba desde la misma óptica, sin embargo, con el desarrollo de los estudios de género, las mujeres empezaron a ser visibilizadas tanto en estadísticas como en publicaciones del tema migratorio. Desde esta perspectiva, autoras como Ofelia Woo, analizan las causas de la migración de las mujeres, sobre todo latinoamericanas, hacia los Estados Unidos. En primer lugar, la autora distingue el perfil de los y las migrantes y manifiesta que la migración se ha convertido en una suerte de estrategia de supervivencia para algunas familias del continente pero “no todos los miembros de la familia pueden participar de la misma manera, ya que depende de su posición – en el núcleo familiar- (hija, esposa, madre o padre) y de su estado civil.” (Woo, 1997). Inicialmente, las estadísticas demuestran que los migrantes pioneros (procedentes de países de América Latina) eran en su mayoría hombres, pero con la evolución del fenómeno, las mujeres empezaron a engrosar las estadísticas de la migración.

Woo, O afirma que existen dos motivaciones básicas de las mujeres latinoamericanas para migrar hacia los Estados Unidos: la primera está relacionada con el tema económico y la segunda, es la reunificación familiar, ya que las mujeres buscan reunirse con sus esposos, novios y padres que migraron previamente.

Por otra parte J. Martínez afirma que la participación creciente y muchas veces mayoritaria de las mujeres en los más recientes (últimos diez años) flujos migratorios ha tenido un impacto cualitativo en los estudios con respecto al tema de las migraciones y permite además la incorporación del enfoque de género en este análisis.

J. Martínez P. indica al respecto:

La participación de las mujeres obliga a formular visiones adecuadas, que rescaten tanto la influencia de los determinantes económicos como su estrecha interacción con consideraciones sociales, familiares y culturales, sin descuidar un abordaje no jerárquico de estos factores. En el camino de elaborar otra buena práctica deben llevarse a cabo muchos más estudios desde el punto de vista de la experiencia de las mujeres, y con un enfoque de género, no puede descuidarse el hecho de que la experiencia de los hombres también es fundamental en la migración. Es necesario, asimismo, profundizar los esfuerzos por superar las limitaciones de las fuentes de información, que por muchos años mantuvieron la migración femenina en la invisibilidad. La ineludible perspectiva de género debe estar presente, además, en la generación de información sobre reunificación familiar, trata de personas con fines de explotación laboral y sexual, remesas, migración de personal calificado, movimientos de corta duración y desplazamientos temporales, percepción y actitudes hacia la inmigración, entre otros temas. (Martínez P., 2007, pág. 1)

Las reflexiones del autor se revisten de suma importancia, sobre todo al momento del análisis de la violencia y tipos de violencia a los que son expuestas las mujeres que intentan llegar de manera indocumentada a los Estados Unidos, motivo de ocupación del presente documento. Debe entonces, distinguirse entre las condiciones que enfrentan hombres por una parte y mujeres por otra, que se encuentran en tránsito irregular hacia el país del norte, y visibilizar a las mujeres en las estadísticas. A decir del autor:

Las diferencias de género están cada vez más reconocidas y hoy figuran entre las características distintivas de la migración internacional. Este reconocimiento es fruto de un largo proceso de definición de la problemática de la migración femenina, que tuvo que enfrentar dos rasgos notorios: la mujer fue percibida desde una perspectiva *asociacional*, como actor pasivo, la acompañante del esposo, la que sigue su desplazamiento, la que espera a su cónyuge e hijos. También fue relegada a un plano secundario en las formulaciones teóricas sobre la migración, aspecto que distingue todavía numerosos razonamientos en los que solo implícitamente se reconoce su papel. (Martínez P., 2007, pág. 4)

J. Martínez P. señala además que la incorporación de la perspectiva de género en los estudios y análisis de las migraciones ha permitido la ampliación de las medidas de intervención para atención diferenciada de los y las migrantes en condición de irregulares.

1.1.1. Migración Riesgosa

Para el caso del continente americano, el mayor foco de migración se dirige hacia los Estados Unidos, sin embargo y debido a que la política migratoria de este país se ha endurecido, muchos migrantes hombres y mujeres, se ven obligados a cruzar la frontera de forma indocumentada para intentar llegar hacia su destino, lo que los expone a varios peligros y riesgos. El Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana del Ecuador lanzó en el año 2014 la campaña “Dile no a la Migración Riesgosa” en donde se define a la migración riesgosa de como: “[...]la problemática y riesgos a los que se exponen las personas en particular niñas, niños y adolescentes cuando migran de manera irregular.” (Asamblea, 2014).

Los ecuatorianos y ecuatorianas que intentan llegar a Estados Unidos de forma indocumentada, normalmente deben transitar por países centroamericanos; Olivia Marrojo Ruíz (2001) al describir a la población migrante que está de paso por Centroamérica, hace un análisis de la misma, y la relata de la siguiente manera: “indocumentados que tienen como fin ir al norte y están de paso por la región”. (Marrojo Ruiz, 2001, pág. 2).

Para esta autora, el sub-registro es una de las principales trabas para el levantamiento de estadísticas e información sobre los riesgos a los que se exponen los y las migrantes irregulares en su paso por los países centroamericanos.

Este subregistro se refiere al ocultamiento o encubrimiento en el que viven los migrantes indocumentados de manera voluntaria u obligada; los y las migrantes en su afán por transitar lo más rápidamente posible por los países de Centroamérica, procuran no dejar ningún tipo de registro de su paso por esta región y convertirse en “invisibles” para no ser detenidos por alguna autoridad o sufrir algún daño físico que limite su paso a pie por la frontera. Este fenómeno dificulta el análisis y la documentación de los casos tanto en atención médica como de registro de desaparecidos en el intento de llegar a los Estados Unidos de manera indocumentada. (Marrojo Ruiz, 2001, pág. 5)

O. Marrojo asocia la “migración indocumentada” directamente con la “migración riesgosa” y define al riesgo en la migración (migración riesgosa) como “un proceso que entreteje a los migrantes con personas y cosas (asaltantes, víboras, el tren carguero) en encuentros o situaciones (donde quedan expuestos a los peligros), que

tienen el potencial de perjudicarlos físicamente o de frustrar su viaje.”(Marrojo Ruiz, 2001, pág. 7).

1.1.1. Riesgos asociados a la migración

La periodista Jeraldine del Cid en su artículo de revista “Los riesgos al migrar” (del Cid, 2013), clasifica los riesgos que sufren los migrantes irregulares que están de paso por Centroamérica hasta llegar hacia los Estados Unidos de la siguiente manera:

Crimen organizado.- de acuerdo con datos e investigaciones periodísticas se evidencia que los cárteles de la droga han logrado un control considerable sobre las rutas de los migrantes, y también el control de las personas que transitan estas rutas, volviéndolas vulnerables ante los crímenes y abusos que puedan ser cometidos en estas zonas.

Riesgos físicos.- la migración indocumentada implica el tránsito a pie por las rutas migratorias, que requiere de un gran esfuerzo físico y por consiguiente los riesgos de lesiones físicas que podrían ser irreversibles.

El artículo de prensa también refiere como riesgos a los que son vulnerables quienes transitan la frontera de esta manera:

[...] el encuentro con autoridades mexicanas. Los **funcionarios mexicanos de inmigración** también se han convertido en un peligro para los inmigrantes de Centroamérica. Según información de Amnistía Internacional, se reportan varios abusos por parte de las autoridades mexicanas, que incluyen uso excesivo de fuerza y detención arbitraria (del Cid, 2013, pág. 1).

Secuestro y extorsión.- los y las migrantes que deciden cruzar los pasos migratorios sin apoyo de “coyotes”³, se exponen a ser secuestrados y a cambio de su liberación se exige fuertes sumas de dinero a sus familiares.

³ Término utilizado para definir a los traficantes de personas que según el glosario de la OIM son intermediarios que movilizan personas con el fin de obtener un beneficio económico u otro por medio del engaño, la coerción y/u otras formas de explotación. La intención *ab initio* del traficante es la de explotar a la persona objeto de la acción y obtener un beneficio o una ganancia de esa explotación.

Políticas migratorias en Estados Unidos.- en los últimos años el gobierno de Estados Unidos ha endurecido las leyes en cuanto a migración indocumentada; sin embargo, el número de migrantes irregulares no ha disminuido, lo que expone a los y las migrantes a riesgos más fuertes en su intento por llegar al país del norte.

Para Woo, O., “En el caso de las mujeres migrantes indocumentadas, éstas se convierten en una población más vulnerable a sufrir vejaciones y violaciones de sus derechos, por su condición de mujer y su estatus de indocumentada.”(Woo M, 1997, pág. 123). Y esta diferenciación entre migrantes por razones de género permite el análisis de los factores de riesgo a los que son expuestos las mujeres migrantes que viajan de manera indocumentada. La misma autora afirma mediante testimonios de mujeres, que ellas al llegar a México, por lo general, “no tienen idea” de cómo van a cruzar la frontera para llegar a los Estados Unidos, y la primera limitación que enfrentan es su resistencia física para caminar largas jornadas por el desierto y cruzar la malla de acero que protege el territorio estadounidense.

Woo, O. además señala que:

Los problemas y los riesgos a que está expuesta la población migrante cuando intenta un cruce de manera indocumentada son mediatizados por la existencia de redes. En el caso de algunas mujeres migrantes, son instaladas en las casas de los “coyotes” o en hoteles en el área aledaña al lugar de cruce, ya que algunos “coyotes” tienen vinculación directa o indirecta con la familia de la mujer migrante. (Woo M, 1997, pág. 124)

Cabe recordar que la presencia de las mujeres en las estadísticas migratorias de América Latina hacia Estados Unidos se ha incrementado en las últimas dos décadas, y que, a partir de las políticas migratorias restrictivas adoptadas por los Estados Unidos, éstas también han optado por la migración indocumentada. En este sentido es necesario hacer una diferenciación de los riesgos a los que son expuestas frente a los que corren los hombres que intentan cruzar la frontera en esta misma condición.

La investigadora Alejandra Aquino en su artículo “Cruzando la frontera: Experiencias desde los márgenes”, señala que existe “una sustancial diferencia en los relatos del cruce de la frontera según el género. Estas diferencias tienen que ver tanto con los

peligros particulares asociados a la condición de mujeres, así como con la forma en que las mujeres experimentan el cruce.”(Aquino M., 2012, pág. 1)

En el artículo mencionado, la autora indica los peligros asociados al género que,

Sobre los peligros particulares asociados a la condición de mujeres, observé que el espacio en que se realizan los cruces es predominantemente masculino y en éste predomina también una lógica sexista. Además, quienes se encargan de dirigir estos cruces (polleros), así como aquellos que se encargan de impedirlos (policía, agentes de migración), casi siempre son hombres, que al estar en una situación de poder saben que pueden abusar de las mujeres sin que esto tenga mayores consecuencias. Estos abusos pueden ser desde simples bromas o comentarios sexistas, hasta acoso, violencia física, secuestros, violaciones sexuales y asesinatos. (Aquino M., 2012, pág. 2)

La investigadora, concluye que, las diferencias de género convierten a las mujeres en víctimas de violencia de género, y además señala que,

Entre los traficantes y los migrantes existe una relación de poder asimétrica: quien contrata los servicios de un pollero, acepta voluntariamente ponerse en sus manos para que le ayude a cruzar la frontera y acepta obedecerlo, partiendo del entendido que éste posee un conocimiento que se necesita para lograr su objetivo. Algunos polleros aprovechan esta situación para obtener ventajas de diversa índole. Cuando el que contrata los servicios del pollero es además mujer, la relación de poder asimétrica se profundiza, ya que los traficantes aprovechan para afirmar su dominación coyuntural (como polleros) y estructural (como hombres). (Aquino M., 2012, pág. 3)

Con lo antes manifestado por A. Aquino, se evidencia claramente los riesgos diferenciados que puede correr una mujer migrante indocumentada frente a los riesgos que corre o puede correr un hombre en las mismas condiciones migratorias. Así,

La forma en que las mujeres experimentan el cruce de la frontera está marcada por la conciencia de los riesgos particulares a los que se enfrentan por el hecho de ser mujeres, por ejemplo, el miedo a la violación sexual siempre está presente. La conciencia de estos riesgos provoca grandes dosis de estrés, nerviosismo, sufrimiento y un fuerte sentimiento de vulnerabilidad, lo que genera que la experiencia del cruce sea más difícil de llevar y sea percibida en términos mucho más negativos que en el caso de los hombres. (Aquino M., 2012, pág. 4)

Con las apreciaciones hechas por las investigadoras antes mencionadas se podría definir a la 'Migración Riesgosa' como "el desplazamiento geográfico de personas o grupos de personas que generalmente viajan de manera indocumentada, expuestas a varios peligros durante su viaje como el secuestro, violencia sexual y física e incluso la muerte"⁴.

1.2. Trata de personas y tráfico de migrantes

1.2.1. Trata de personas

La ACNUR (Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados) en el "Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional", definen en el Art. 3, literal 'a' a la trata de personas de la siguiente manera:

Por "trata de personas" se entenderá la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluirá, como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos; (ACNUR, 2000)

Sobre este tema, Marcela Iellimo, afirma que:

La trata constituye una de las formas más extremas de la violencia contra las mujeres. Para terminar con esta situación es fundamental desnaturalizar las relaciones de poder basadas en patrones culturales patriarcales que reproducen las desigualdades de género, eliminar los prejuicios sexistas, y comenzar a deslegitimar ciertas prácticas todavía aceptadas o toleradas y que favorecen la dominación y el abuso de un sexo por el otro. (Iellimo, 2014, pág. 1)

⁴Concepto de la autora esbozado a partir de la recopilación bibliográfica.



Iellimo también analiza la situación de vulnerabilidad (etnia, género, edad, situación social, cultural o política) de millones personas que se convierte en una determinante de riesgo para caer en manos de traficantes de seres humanos. De acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC – siglas en inglés), “la trata de personas se encuentra en el tercer lugar entre los negocios delictivos más rentables, luego del tráfico de armas y el narcotráfico.” (Iellimo, 2014, pág. 2).

En cuanto a cifras, la autora en base al Reporte Global de la Trata de Personas de la UNODC 2012, señala que el 27% de las víctimas de trata son niños y niñas, de este porcentaje dos de cada tres son niñas, datos que varían ligeramente a nivel mundial, pero en el caso de América Latina la tendencia antes descrita se mantiene. La autora cita nuevamente el informe de la UNODC para manifestar que “aproximadamente el 60 por ciento de las víctimas de trata detectadas globalmente entre 2007 y 2010 fueron mujeres adultas; si se tiene en cuenta a las niñas, la proporción de víctimas femeninas asciende al 75 por ciento del total, lo cual evidencia que la trata de personas constituye un delito con una fuerte connotación de género.” En este sentido, la autora menciona cifras sobre víctimas mujeres, pero para analizar el sesgo de género es necesario indicar que las mujeres y niñas constituyen un “blanco fácil” para la violencia por razones que van desde el machismo, hasta la condición física que las convierte en vulnerables frente a la fuerza masculina. En el mismo informe se evidencia que la mayoría de personas que comente el delito de trata son varones, y por lo general provienen del mismo país de origen de las víctimas, de ahí que dos de cada tres juzgados por el delito de trata fueron hombres. (Iellimo, 2014).

De esta manera entonces, la autora confirma que “la trata de personas es una de las formas más extremas de la violencia contra las mujeres” y que por tanto, tiene también una connotación jurídica, ya que atenta a derechos fundamentales “como el derecho a la vida, a la dignidad humana, a la integridad física, psicológica, sexual, a la salud, a la libertad, a la seguridad personal, a la igualdad y a los derechos económicos, sociales y culturales.” (Iellimo, 2014, pág. 2).

Cuando se trata de personas en condición de movilidad y tránsito, se habla de una situación de vulnerabilidad, la cual se agrava cuando esta persona se encuentra además indocumentada; para el caso de las mujeres la historia se vuelve aún más compleja ya que los valores de nuestras sociedades latinoamericanas tienden a naturalizar las violencias en su contra y de alguna forma impiden el consecuente juzgamiento legal.

1.2.2. Tráfico de migrantes

La ACNUR y el “Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional” en su Art. 3, literal ‘a’, definen al tráfico ilícito de migrantes así:

Por "tráfico ilícito de migrantes" se entenderá la facilitación de la entrada ilegal de una persona en un Estado Parte del cual dicha persona no sea nacional o residente permanente con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero u otro beneficio de orden material... (ACNUR, 2000)

En el mismo protocolo se evidencia la existencia de tres tipos de tráfico, así

Tráfico ilícito de migrantes por tierra. Consiste en el traslado terrestre de las personas migrantes. Durante el trayecto, éstas se encuentran expuestas a diversos riesgos: deshidratación por extenuantes caminatas en el desierto, asfixia debido a la transportación en contenedores hacinados y fracturas físicas por el ocultamiento en automóviles, entre otros. Los viajes por el desierto pueden ser una de las partes más peligrosas ya que quienes migran no sólo se enfrentan a peligros naturales, sino también a grupos de la delincuencia organizada. Las redes de traficantes que operan vía terrestre se mueven en una lógica de control territorial, pago de cuotas por extorsión y derecho de piso a quienes transitan por un territorio que consideran bajo su control, muchas veces delimitado por la existencia de otras actividades criminales. En esta modalidad, la corrupción y la concurrencia de otros actores de la economía formal como taxistas, operadores de autobuses y hoteles, por mencionar algunos, son determinantes.

Tráfico ilícito de migrantes por mar. Aun cuando en la región de México y América Central se han detectado rutas que facilitan el tráfico por mar, no es una modalidad tan visible como lo es el tráfico por tierra. No obstante, a nivel mundial la mayoría de muertes de los migrantes ocurre en el mar debido a que un alto porcentaje de las personas migrantes no saben nadar o no han estado en contacto con el mar previamente, por lo que desconocen las rutas marítimas. Los traficantes de migrantes pueden buscar evadir los controles

marítimos del Estado costero al que desean llegar o bien ser descubiertos y rescatados por las autoridades. En este último caso, los traficantes suelen instruir a los migrantes sobre la asistencia que deben pedir a las autoridades tras el rescate de la embarcación para así aumentar sus posibilidades de entrar de manera irregular al Estado de destino. Es común que los traficantes de migrantes utilicen varias embarcaciones y en el tramo final abandonen al grupo de migrantes a su suerte. Expertos de países de origen, tránsito y destino, coinciden en que un elemento esencial en el combate y la prevención de esta modalidad radica en el impulso a la cooperación internacional para reducir la impunidad y corrupción.

Tráfico ilícito de migrantes por aire. La modalidad del tráfico ilícito de migrantes por aire emplea métodos sumamente complejos -y a menudo costosos- para eludir los controles migratorios. Esta modalidad de tráfico está marcada por la adquisición fraudulenta de visados regulares u otros documentos como pasaportes emitidos sobre la base de partidas de nacimiento falsas. Las vías y métodos que facilitan los medios fraudulentos pueden incluir la aparición de empresas ficticias o la falsificación de otro tipo de documentos que hagan parecer que el solicitante de visa ostenta los requisitos. La cadena del delito de tráfico ilícito de migrantes por aire incluye intermediarios, coordinadores, falsificadores, agentes de casas de cambio y guardias de seguridad, entre otros.(UNODC, 2015, pág. 1)

1.2.3. Diferencias entre trata de personas y tráfico de migrantes

Si bien algunos artículos tienden a asociar los términos Trata y Tráfico, se debe indicar que se trata de dos delitos diferentes, que según la UNODC se pueden identificar de las particularidades de cada uno de los términos según el elemento del que se trate, así:

Elemento	Tráfico ilícito de migrantes	Trata de personas
Transnacionalidad	En el tráfico ilícito de migrantes siempre hay cruce ilícito de fronteras y entrada a otro país.	La trata de personas no supone necesariamente el cruce de fronteras: el proceso de trata en su totalidad puede transcurrir dentro de un país. Cuando se atraviesa una frontera durante el proceso de trata, la legalidad o ilegalidad del hecho de atravesarla es intrascendente.
Explotación	La relación entre el traficante y el migrante entraña normalmente una transacción comercial que suele terminar una vez atravesada la frontera.	La relación entre el tratante y la víctima supone una explotación constante de la víctima para generar beneficios para el tratante.
Fuente de beneficios	Los traficantes de migrantes generan beneficios de los honorarios por el traslado de personas.	Los tratantes adquieren beneficios adicionales a través de la explotación de la víctima.

Fuente: (UNODC, 2015)

Desde una perspectiva de género, en el tráfico ilícito de migrantes en América Latina quienes ocupaban inicialmente los servicios de traficantes eran hombres y a partir de la necesidad de reunificación familiar desde la última década la mayor cantidad de personas que utilizan las rutas clandestinas son mujeres y menores de edad no acompañados, lo que los vuelve más vulnerables ante la violencia en el tránsito migratorio.

Trata de personas: en cuanto a este delito, las estadísticas mundiales de la UNODC nos indican que la mayor cantidad de víctimas de trata son mujeres y niñas, y en la mayoría de los casos son destinadas a la explotación sexual.

1.3. Migración, Tránsito y Violencia desde una perspectiva de género

1.3.1. Migración y Género

La migración internacional presente en todas las etapas de la historia de la humanidad, ha tenido como protagonistas tanto a hombres como a mujeres en proporciones similares, sin embargo como lo menciona Ribas (1999), las dinámicas migratorias femeninas han empezado a formar parte de las estadísticas de los estudios sociales a nivel mundial desde mediados de los años setenta (Ribas, 1999), y esto se debe en gran medida a dos factores que bien los relata Meñaca, (2006):

En primer lugar está el **aumento de la migración femenina “autónoma”**. Por otro lado, se la asocia al **desarrollo de los estudios feministas y de género**, los que han cuestionado la invisibilidad de las de las mujeres en los estudios migratorios realizados. (Meñaca, 2006, pág. 305)

La no existencia de un registro por separado de hombres y de mujeres migrantes, como bien lo relata Meñaca (2006), se debe en gran medida a la falta de interés por las condiciones a las que son expuestas las mujeres en el momento de migrar y al lugar que éstas ocupan en el aporte a la economía tanto de su país de origen como el país de destino. El hecho de que las mujeres migren y se mantengan al cuidado de su familia es un aporte significativo a la economía, de la misma manera, si las mujeres migran por aspectos económicos y en su país de destino aportan al ciclo de la economía como fuerza laboral tampoco ha sido considerado en las estadísticas.

Meñaca describe el modelo y los roles de las familias ecuatorianas como una familia nuclear, “en la que la mujer se encarga de la alimentación, el cuidado de los hijos e hijas y las tareas del hogar, mientras que el hombre es el que debe trabajar fuera del hogar y conseguir los ingresos necesarios para la manutención de la familia.” (Meñaca, 2006, pág. 309). Siguiendo este modelo, en un inicio se normaliza en el Ecuador que los hombres sean quienes migren hacia el extranjero buscando los ingresos económicos para el sustento de la familia en el país de origen.

En el mismo contexto, Meñaca reseña que a partir de 1997 debido a factores como: aumento considerable de la crisis económica, la dolarización y el incremento del

coste de la canasta básica, las mujeres buscan trabajo remunerado debido a la necesidad de ingresos económicos para la familia. En este marco es cuando empieza la feminización de la migración económica en el Ecuador. Para la autora, de acuerdo con datos obtenidos a través de entrevistas a varias mujeres migrantes, entre las razones principales para la migración de mujeres, se destacan las siguientes:

- Los atractivos de una vida nueva.- mujeres jóvenes, en su mayoría solteras y sin hijos, que deciden viajar como migrantes económicos sin vínculos de fuerza.
- Migración por necesidad económica.- mujeres en su mayoría madres solas, que por necesidad económica optan por la migración para mejorar sus condiciones de vida y sobre todo las de sus hijos e hijas que esperan en el país de origen.
- Reunificación familiar.- mujeres en su mayoría casadas, que buscan migrar legal o ilegalmente para reunirse con su pareja que migró años atrás con el propósito de mantener vida familiar en el país de destino.

Como se evidencia con esta reseña, varias son las motivaciones de las mujeres para migrar (sobre todo hacia los Estados Unidos), y debido a las dificultades de realizar el viaje de manera regular, se buscan peligrosas opciones para el ingreso irregular hacia los Estados Unidos.

1.3.2. Tránsito migratorio y países de tránsito

La Real Academia Española, RAE (2014) define al “tránsito de personas” como: “dicho de una persona: Que no reside en el lugar, sino que está en él de paso.” (RAE, 2014). Mientras que la Organización Internacional para las Migraciones define a los pasajeros (personas) en tránsito de la siguiente manera:

Personas que llegan en tránsito a un Estado hacia otro (tercer) país de destino y que, durante todo el tiempo (hasta un máximo de 24 horas a partir del momento de su llegada) en el que permanecen en ese Estado, están a bordo del vehículo en el cual llegaron o en un área de seguridad en un puerto o aeropuerto o bajo custodia de la policía. (OIM, 2006, pág. 51)

Asociando esta definición con el tránsito migratorio, se entiende este fenómeno como el paso de una persona en condición migratoria por un país, camino a su destino final⁵, a los países por donde transitan los migrantes se los conoce como “país de tránsito” y su definición de acuerdo con el Ministerio de Finanzas del Ecuador, es:

El país de tránsito es un país intermedio en el camino entre el país de origen y el país de destino. No siempre se trata de un intermedio geográfico, como en el caso de originarios de Sudamérica que van por vías terrestres, marítimas y/o aéreas a Norteamérica, pasando en el trayecto por uno o varios países centroamericanos. Muy a menudo hay ciudadanos de países africanos, europeos o asiáticos que llegan a países sudamericanos o centroamericanos como países de tránsito hacia Norteamérica; incluso hay ciudadanos cubanos que llegan a Ecuador como país de tránsito hacia Estados Unidos. Y son éstas, en la mayoría de casos, las rutas del tráfico y la trata de personas, facilitadas en su vía hacia los países de destino, en esa ruta por países de tránsito. (Ministerio de Finanzas del Ecuador, 2013, pág. 1).

El transitar por varios países hasta llegar a su país de destino no debería ser una condición riesgosa, sin embargo como se analizó anteriormente, la migración indocumentada trae consigo riesgos asociados a la violencia y que se acentúan cuando la persona que migra y transita de manera indocumentada es mujer.

Soledad Álvarez reflexiona sobre el tránsito de Latinoamericanos en México, y se refiere en este sentido, así:

Si bien México no es uno de los mayores destinos migratorios del mundo, debido a su ubicación geográfica, deviene un espacio para el tránsito de migrantes sin papeles a nivel global. Usando vías marítimas, aéreas o terrestres, diariamente miles de hombres y mujeres provenientes de diversas partes del mundo, sobre todo de Centroamérica, de la región andina y de Brasil, cruzan clandestinamente las fronteras sur y norte de México buscando internarse en Estados Unidos –el mayor polo mundial de atracción migratoria–. De hecho, ese último país ha sido el que más migración indocumentada ha receptado en las últimas décadas. (Álvarez Velasco, 2009, pág. 3)

⁵ Definición de la autora a partir de recopilación bibliográfica.

En el marco de la protección de las fronteras, México ha restringido el ingreso al país para ciudadanos y ciudadanas de un gran número de países, exigiendo visado para el libre ingreso, y “a los ciudadanos (as) de Ecuador, Brasil y Honduras incluso se les ha impuesto visados de “alta seguridad” como respuesta al alto flujo de indocumentados de esos países que han sido detenidos” (Álvarez V., 2009, pág. 3).

Debido a la condición de indocumentación, es difícil obtener información sobre la cantidad de migrantes que ingresan a México con el afán de llegar a los Estados Unidos, lo mismo sucede con el levantamiento de información acerca de las víctimas de violencia e incluso muertes en el proceso de tránsito.

Los y las migrantes procedentes de la región andina y Brasil, representan un importante número en las cifras de la migración internacional que intentan ingresar a los Estados Unidos de manera indocumentada a través de la frontera mexicana, por ello S. Álvarez hace una aproximación especial a los métodos que utilizan los ecuatorianos y ecuatorianas. Los denominados coyotes, ofrecen varias posibilidades para facilitar el ingreso irregular a los Estados Unidos. Se evidencia que existe una dificultad muy grande al momento de entrar legalmente a México, y el riesgo mayor de este periplo, no necesariamente es el ingreso a este país, sino el tránsito en México y sobretodo en las ciudades fronterizas con Estados Unidos. Estos temas serán profundizados en el Capítulo III ya relacionándolos con el tema de género, pero es necesario mencionar aquí que el viaje es extremadamente largo y agotador y expone a los migrantes a violencia de todos los tipos, incluida la de género.

Según la Agenda Nacional de Movilidad Humana del Ecuador, “las y los ecuatorianos constituyen la cuarta nación de procedencia de personas detenidas por las autoridades de migración mexicanas, luego de los guatemaltecos, los hondureños y los salvadoreños”, de este total, se desprende que el 25% son mujeres y el 15% menores de edad (hombres y mujeres). Sobre este tema, el mismo documento también menciona que:

Las y los ecuatorianos que se ven forzados a tomar la vía irregular para emigrar, recurriendo a redes de tráfico ilícito y “coyoterismo”, al efecto de obtener préstamos de dinero para pagar por el cruce de fronteras, en muchos casos se enfrentan con la pérdida de su patrimonio en manos de

‘chulqueros’, y de deudas imposibles de solventar, pues éstas son utilizadas como mecanismos de control sobre la persona migrante.

Pero las más terribles violaciones de derechos de estas personas, principalmente de niños, niñas adolescentes y mujeres, se dan en el tránsito mismo hacia el país de destino, puesto que viven situaciones de secuestro, extorsión, abandono en el transcurso del viaje e incluso asesinato. Las redes de tráfico ilícito de personas muchas veces tienen vinculación con las redes de narcotráfico, trata de personas y tráfico de armas, por lo cual las personas migrantes víctimas del tráfico ilícito suelen caer también como víctimas de estos delitos transnacionales. (Movilidad, 2014)

Stephen Castles en su artículo Migración irregular: causas, tipos y dimensiones regionales, afirma que existe una diferenciación de la migración basada en el género y que “algunos Estados han tratado a las mujeres migrantes como esencialmente dependientes de los varones, y se les dificulta ser admitidas por su propio derecho.” (Castles, 2010). Esta afirmación hace referencia a cómo, sutilmente, se oculta el hecho de que las migrantes mujeres viven condiciones diferentes a las que tienen los hombres al migrar y evidencia cómo algunos Estados dificultan el ingreso de mujeres solas cuando se trata de ingreso con documentación regularizada.

CAPÍTULO II: MIGRACIÓN Y DERECHOS HUMANOS

2.1. Riesgos y violencia en el tránsito hacia EEUU, análisis desde un enfoque de género y derechos humanos

Gran variedad de legislación internacional protege los derechos de los y las migrantes y es necesario que se conozcan para que puedan ser defendidos y acceder a la normativa vigente de protección. En esta sección, se evidencia la normativa internacional y se hace énfasis de los derechos sexuales y reproductivos que se vulneran en el proceso de migración indocumentada desde los países, tema que toma relevancia por cuanto son los derechos más vulnerados en el caso de las mujeres migrantes en situación indocumentada.

2.1.1. La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer

Conocida también como CEDAW por sus siglas en inglés, fue aprobada por la Asamblea General de la ONU en el año 1979; esta Convención obliga a los Estados firmantes a adoptar medidas que permitan disminuir paulatinamente hasta erradicar de manera definitiva todas las formas de discriminación hacia las mujeres en todos los ámbitos, desde lo público hasta lo privado, tomando en cuenta el papel que juega la cultura y las tradiciones para el mantenimiento de la discriminación. (CEDAW, 2010)

Así, el primer artículo de la CEDAW dice:

A los efectos de la presente Convención, la expresión “discriminación contra la mujer” denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. (CEDAW, 2010, pág. 1)

El objeto de esta Convención adquiere mayor relevancia al evidenciar cómo la discriminación hacia las mujeres es más fuerte cuando el proceso migratorio es irregular. Este acto de discriminación hacia las mujeres migrantes indocumentadas

se torna además en una suerte de acto de vulneración de todos los derechos fundamentales de las mujeres.

Por otro lado, la CEDAW en su artículo 15, manifiesta que,

Artículo 15: 1. Los Estados Partes reconocerán a la mujer la igualdad con el hombre ante la ley. ... 4. Los Estados Partes reconocerán al hombre y a la mujer los mismos derechos con respecto a la legislación relativa al derecho de las personas a circular libremente y a la libertad para elegir su residencia y domicilio.

Vale la pena resaltar que el numeral 4 de este artículo hace referencia a la igualdad ante la ley de hombres y mujeres para circular libremente y asimismo para escoger su lugar de residencia y domicilio, derecho presente en la “Declaración Universal de los Derechos Humanos” en su artículo 13, así:

Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado.

Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país. (ONU, 2016)

Se debe enfatizar en el hecho de que la CEDAW hace hincapié en el respeto y consideración de igualdad de las mujeres frente a los hombres, tomando en cuenta que, si bien la Declaración Universal de los Derechos Humanos es un instrumento de aplicación universal, los derechos humanos han sido irrespetados sobretudo en su aplicación cuando de mujeres y niñas se trata.

2.1.2. Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional

En diciembre del año 2000 se firma esta Convención con el propósito de establecer reglamentos internacionales para combatir la delincuencia organizada que atraviesa fronteras y que afecta día a día a mayor número de personas. Según la Convención la delincuencia organizada hace referencia a: “terroristas, criminales, traficantes de drogas, tratantes de personas y otros grupos que desbaratan las buenas obras de la sociedad civil” (ONU, 2004); que actúan sacando “ventaja de las fronteras abiertas,

de los mercados libres y de los avances tecnológicos que tantos beneficios acarrearán a la humanidad” (ONU, 2004). De acuerdo con datos obtenidos por las Naciones Unidas, estos grupos prosperan en países donde los operadores de justicia son débiles y normalmente ejercen la violencia inescrupulosamente.

Al hablar de migración indocumentada, sobre todo para el caso ecuatoriano, es necesario tener en cuenta que quiénes transportan a las personas que optan por este tipo de migración, recurren a los y las tratantes de personas, que se convierten en un “grupo delictivo organizado”. La trata de personas se convierte en un delito, el cual está tipificado como grave en el mismo documento “b) Por “delito grave” se entenderá la conducta que constituya un delito punible con una privación de libertad máxima de al menos cuatro años o con una pena más grave” (ONU, 2004)

A la par de esta Convención se firmaron adicionalmente tres protocolos que complementan dicho documento y están amparados en el capítulo 37 de la Convención; estos protocolos son:

- Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños.
- Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire.
- Protocolo contra la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones.

2.1.3. Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones contra la Delincuencia Organizada Transnacional

Es un complemento de la “Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional”, y así lo manifiesta justamente el artículo 1 de dicho protocolo: “El presente Protocolo complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y se interpretará juntamente con la Convención.” (ONU, 2004), el mismo que busca universalizar las leyes para proteger a mujeres, niños y niñas; tomando en cuenta que son los grupos más vulnerables cuando se refiere al delito de trata, y, como ya se mencionó en el

capítulo anterior, la violencia a la que son expuestas se agrava por la condición de género y edad.

El protocolo tiene como finalidad, lo descrito en su artículo 2:

- a) Prevenir y combatir la trata de personas, prestando especial atención a las mujeres y los niños;
- b) Proteger y ayudar a las víctimas de dicha trata, respetando plenamente sus derechos humanos; y
- c) Promover la cooperación entre los Estados Parte para lograr esos fines. (ONU, 2004)

Este documento además de prevenir y sancionar la trata especialmente de mujeres, niños y niñas, tiene como finalidad la protección a las víctimas de dicho delito, así por ejemplo en su artículo 6 hace referencia a la protección de privacidad e identidad de las víctimas:

Art.6. Num.1. Cuando proceda y en la medida que lo permita su derecho interno, cada Estado Parte protegerá la privacidad y la identidad de las víctimas de la trata de personas, en particular, entre otras cosas, previendo la confidencialidad de las actuaciones judiciales relativas a dicha trata. (ONU, 2004)

Debe tomarse en cuenta que el protocolo plantea medidas que pueden aplicarse según las posibilidades de cada Estado firmante, con respecto a la atención a las víctimas de trata, así en el artículo 6, numeral 3, dice:

Cada Estado Parte considerará la posibilidad de aplicar medidas destinadas a prever la recuperación física, psicológica y social de las víctimas de la trata de personas, incluso, cuando proceda, en cooperación con organizaciones no gubernamentales, otras organizaciones pertinentes y demás sectores de la sociedad civil, y en particular mediante el suministro de:

- a) Alojamiento adecuado;
- b) Asesoramiento e información, en particular con respecto a sus derechos jurídicos, en un idioma que las víctimas de la trata de personas puedan comprender;
- c) Asistencia médica, psicológica y material; y
- d) Oportunidades de empleo, educación y capacitación. (ONU, 2004)

De esta manera se busca restablecer la integridad de la víctima, para también evitar la revictimización y la exposición a la violencia que pueda sufrir por parte de los traficantes de personas.

El artículo 8 de este documento hace referencia a la repatriación de las víctimas de trata, desde el Estado donde es atendida hasta su Estado de origen y en caso de que la víctima no posea documentación, el Estado receptor deberá proveer las facilidades para que pueda regresar a su país de origen.

El artículo 9 busca prevenir la trata de personas, indicando que los Estados firmantes del documento deben en la medida de sus posibilidades realizar campañas de prevención y erradicación de este delito, el artículo dice:

1. Los Estados Parte establecerán políticas, programas y otras medidas de carácter amplio con miras a:

- a) Prevenir y combatir la trata de personas; y
- b) Proteger a las víctimas de trata de personas, especialmente las mujeres y los niños, contra un nuevo riesgo de victimización.

2.1.4. Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional

La elaboración de este Protocolo considera la importancia de la protección de las víctimas del tráfico ilícito de migrantes debido a que las personas que buscan ingresar a un Estado de manera irregular en la mayoría de los casos contratan los servicios de traficantes, quienes utilizan métodos poco ortodoxos para lograr el objetivo de ingresar a los y las migrantes al país de destino. Los y las migrantes durante el tránsito e incluso el trayecto de cruce fronterizo son expuestos a múltiples tipos de violencia que en su manifestación más extrema puede ocasionar la muerte.

La finalidad del presente protocolo está contenida en el artículo 2, el cual manifiesta:

El propósito del presente Protocolo es prevenir y combatir el tráfico ilícito de migrantes, así como promover la cooperación entre los Estados Parte con ese fin, protegiendo al mismo tiempo los derechos de los migrantes objeto de dicho tráfico. (ONU, 2004)

Es necesario destacar que el Protocolo promueve la cooperación entre los Estados firmantes, tomando en cuenta que son los Estados de origen, tránsito y destino, los llamados a actuar para prevenir, sancionar y erradicar el tráfico de migrantes.

En cuanto a los migrantes que son víctimas de tráfico, este documento manifiesta en su artículo 5 que:

Los migrantes no estarán sujetos a enjuiciamiento penal con arreglo al presente Protocolo por el hecho de haber sido objeto de alguna de las conductas enunciadas en el artículo 6 del presente Protocolo. (ONU, 2004)

En el artículo 6, se encuentra toda la reglamentación en cuanto a la penalización de tráfico de personas, desde la tipificación del delito hasta la penalización para traficantes y cómplices del delito.

2.1.5. Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares

Este documento se elabora con la finalidad de proteger a los trabajadores migrantes y sus familias en todo el mundo tomando en cuenta su condición de vulnerabilidad, se convierte además en un instrumento que complementa la Declaratoria Universal de los Derechos Humanos.

Su alcance se encuentra detallado en su artículo 1, en los numerales 1 y 2:

La presente Convención será aplicable, salvo cuando en ella se disponga otra cosa, a todos los trabajadores migratorios y a sus familiares sin distinción alguna por motivos de sexo, raza, color, idioma, religión o convicción, opinión política o de otra índole, origen nacional, étnico o social, nacionalidad, edad, situación económica, patrimonio, estado civil, nacimiento o cualquier otra condición.

La presente Convención será aplicable durante todo el proceso de migración de los trabajadores migratorios y sus familiares, que comprende la preparación para la migración, la partida, el tránsito y todo el período de estancia y de ejercicio de una actividad remunerada en el Estado de empleo, así como el regreso al Estado de origen o al Estado de residencia habitual. (OHCHR, 1990)

El documento incluye además derechos humanos relacionados con la protección de trabajadores migratorios y sus familias, así por ejemplo el artículo 8, en sus numerales 1 y 2:

1. Los trabajadores migratorios y sus familiares podrán salir libremente de cualquier Estado, incluido su Estado de origen. Ese derecho no estará sometido a restricción alguna, salvo las que sean establecidas por ley, sean necesarias para proteger la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral pública o los derechos y libertades ajenos y sean compatibles con otros derechos reconocidos en la presente parte de la Convención.

2. Los trabajadores migratorios y sus familiares tendrán derecho a regresar en cualquier momento a su Estado de origen y permanecer en él. (OHCHR, 1990)

En cuanto a la protección de sus derechos laborales, la presente Convención tiene un articulado especial dedicado a este tema, por ejemplo, el artículo 25, numeral 1, que dice:

1. Los trabajadores migratorios gozarán de un trato que no sea menos favorable que el que reciben los nacionales del Estado de empleo en lo tocante a remuneración y de:

a) Otras condiciones de trabajo, es decir, horas extraordinarias, horario de trabajo, descanso semanal, vacaciones pagadas, seguridad, salud, fin de la relación de empleo y cualesquiera otras condiciones de trabajo que, conforme a la legislación y la práctica nacionales, estén comprendidas en este término;

b) Otras condiciones de empleo, es decir, edad mínima de empleo, restricción del trabajo a domicilio y cualesquiera otros asuntos que, conforme a la legislación y la práctica nacionales, se consideren condiciones de empleo. (OHCHR, 1990)

Es necesario considerar que la normativa presente en esta Convención es aplicada para las y los trabajadores migratorios que se encuentren con documentación en regla en el país de residencia y donde ejerzan su actividad laboral.

2.1.6. Protección internacional al migrante: una tarea pendiente

Si bien tanto la Organización de las Naciones Unidas, como las diferentes organizaciones internacionales han elaborado normativas para la protección de los y las migrantes, prevenir y erradicar el tráfico de migrantes y para proteger a las víctimas de tráfico; la realidad de las personas que han sufrido violencia en su

periplo migratorio irregular sobre todo a Estados Unidos, dista mucho de la protección internacional a la que deberían acceder.

Es necesario recalcar en el hecho de que las personas migrantes indocumentadas que ingresan irregularmente primero a México para luego intentar llegar a pie a los Estados Unidos, utilizan rutas altamente peligrosas, y se ven expuestos a riesgos tanto en el tema de esfuerzo físico, la vulneración al ataque de animales propios de la zona, la deshidratación y sobretodo la amenaza de las mafias presentes en la zona e incluso de los mismos traficantes.

Para temas puntuales que tienen que ver con la violencia asociada a la migración indocumentada, la normativa internacional tiene algunos vacíos que vale la pena sean expuestos, para desde ese punto realizar propuestas, así, por ejemplo:

- Tráfico ilícito de personas: si bien existe toda una normativa al respecto de ese tema, muy poco se ha hecho para erradicar este problema, que afecta a todo el continente americano, de manera particular a países sudamericanos y centroamericanos, en donde un número importante de la población busca salir de sus países de origen para radicarse en los Estados Unidos. Lo antes mencionado puede justificar el hecho de lo difícil que resulta en muchos de los casos conseguir una denuncia de las personas que ha sido víctimas del delito de trata.

Frente a esto, la legislación internacional aún tiene la tarea pendiente de proponer medidas para erradicar el delito de trata. En el Ecuador, en el año 2014 se lanza la campaña “Dile NO a la migración riesgosa”, que busca dar a conocer los peligros a los que se exponen las personas que intentan llegar a los Estados Unidos de forma indocumentada y utilizando los servicios de coyoteros.

En este mismo sentido otra tarea pendiente es la recuperación física y psicológica de las víctimas de trata, a pesar del protocolo establecido para este fin, muchos de los Estados firmantes por falta de recursos, no pueden aplicarlo.

- Migrantes desaparecidos: Debido a su condición indocumentada el y la migrante se convierte también en clandestino, transitando ilegalmente y sin documentación legal desde sus países de origen hasta llegar a su objetivo.

En este tema particular la normativa internacional tiene vacíos en cuanto a sanción y prevención de esta problemática, la cual está directamente asociada al tráfico ilícito de migrantes lo cual es una tarea pendiente.

- Trato a los y las migrantes irregulares: Una vez que son identificados y retenidos, tanto en México como en Estados Unidos, los y las migrantes irregulares deberían ser atendidos tal y como lo plantea el Protocolo para prevenir y erradicar la trata de personas; es decir, se debe intentar restablecer la salud física y psicológica de las víctimas de trata. Contrario a lo que busca el protocolo, y tal y como se identificó anteriormente, uno de los riesgos a los que se exponen los y las migrantes es el trato que su sufren al ser detenidos por las autoridades de migración y demás operadores de justicia, sobretodo en México.

En este sentido, es importante destacar la deuda pendiente que mantiene la normativa internacional en la aplicación de defensa y protección de los derechos humanos fundamentales, como por ejemplo el derecho a la movilidad.

- Trato con atención a diferencia de género: a lo largo de este documento se ha recalcado la importancia de la diferencia de los y las migrantes por sus condiciones particulares de género; e incluso se toma como referencia el “Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños”, sin embargo y a pesar de la existencia de una normativa internacional con este fin, los casos de mujeres y niñas que son víctimas de violencia durante su tránsito migratorio irregular utilizado con el objetivo de llegar a los

Estados Unidos, están presentes en las estadísticas y estudios en este aspecto. (OIM, 2006)

Las tareas pendientes en el sentido de la erradicación del delito de tráfico de personas, así como el trato que reciben los y las migrantes en el momento en el que son retenidos por las autoridades de migración, se acentúan cuando se trata de mujeres o menores de edad quienes intentan llegar de manera indocumentada hacia los Estados Unidos; la tarea debería enfocarse en prevenir la salida de mujeres y sobretodo menores de edad no acompañados, ya que en la mayoría de los casos éstos utilizan los servicios de coyoteros y son vulnerables ante los riesgos de la migración indocumentada.

2.2. Políticas Públicas y Normativa legal en el Ecuador con respecto a la Movilidad Humana

La historia de la migración de ecuatorianos y ecuatorianas está documentada en todo el siglo XX, pero se acentúa a finales de siglo, más precisamente en la década de los noventa, desde esta década, los gobiernos ecuatorianos se preocupan por las y los compatriotas que residen en el extranjero. Para analizar a profundidad, es necesario determinar los hechos y documentos que han incluido derechos a los y las migrantes.

2.2.1. Doble nacionalidad para ecuatorianos y ecuatorianas

Una de las entradas más importantes para denotar el espíritu de la normativa sobre movilidad humana hasta antes de la Constitución del Montecristi es justamente lo realizado en el año de 1994 con respecto a la doble nacionalidad que devino en la Ley de Naturalizaciones. De acuerdo con la recopilación histórica que realiza la prensa ecuatoriana, la doble nacionalidad para ecuatorianos y ecuatorianas se trató de un proceso que buscaba favorecer la entrada de personas al Ecuador, pero especialmente personas que estaban dispuestas a invertir, es así que este proceso,

Se inició el 24 de agosto de 1994 con un referéndum decretado por el entonces presidente Sixto Durán-Ballén. En esa expresión democrática los ecuatorianos votaron a favor de que se cambie la Constitución y se dé la

doble nacionalidad. La campaña en Ecuador estuvo a cargo de Lenin Medina y Elba Berruz. Es así que el 24 de enero de 1995 el Congreso decretó la Doble Nacionalidad: “Los ecuatorianos por nacimiento que adquieran una segunda nacionalidad, mantendrán la ecuatoriana”, señala el Registro Oficial N° 618 de esa fecha. El 10 de agosto de 1998 la Asamblea Nacional redacta una nueva Constitución y otorga tres derechos constitucionales al emigrante ecuatoriano: adquirir otra nacionalidad y mantener la de origen, elegir presidente y vicepresidente de la República en el lugar de su registro o empadronamiento, y defensa por parte del Estado mientras está fuera del país.” (Diario El Universo, 2008, pág. 1)

Como se aprecia en esta reseña histórica de prensa, desde el año 1994 hasta su aprobación en el año 1995, los ecuatorianos y ecuatorianas naturales, pueden optar por una segunda nacionalidad, además es importante destacar el hecho de que desde ese momento hasta la Constitución del año 1998, se empieza a otorgar derechos a los y las migrantes ecuatorianos que residen en el extranjero y en el país. Con los reparos necesarios, este hecho marca un inicio en el tema de la política pública asumida por el Estado ecuatoriano con respecto a la migración. Sin embargo, debe recalcar que los esfuerzos siempre fueron aislados y siempre tendiendo más a intereses particulares y económicos.

2.2.2. La movilidad humana en la Constitución Política de 2008

No obstante, la real transformación del tema de la movilidad humana y la discusión actual, es provocada por la normativa que cubre la Constitución Política del año 2008. A finales de los años 90, la conmoción social que produjo la crisis bancaria en el Ecuador y la dolarización produjo que más de medio millón de ecuatorianos decidan migrar a Estados Unidos, España e Italia principalmente. Otras cuestiones también influenciaron en su decisión como la inestabilidad gubernamental, la inseguridad tanto política como jurídica y económica, además de las facilidades que se tenía para obtener una visa especialmente en Europa que se encontraban en bonanza económica en ese periodo.

La coyuntura política estableció la posibilidad de que se reforme la Constitución en el 2008 de tal manera que se produzcan cambios significativos en la forma en la que se veía a la migración desde la normativa nacional y las consecuentes políticas

públicas que se aplicaban. La migración ya no solamente constaba en la agenda gubernamental sino era un pilar fundamental de la política del Estado. (Ramírez y Quezada, 2010)

En el referéndum popular del 28 de septiembre del 2008 se aprueba la Constitución que amplía derechos y libertades en una amplia gama de áreas y fundamente el camino para que sea posible establecer marcos legales propicios y políticas públicas efectivas y eficaces para hacer frente a temas como la movilidad humana (Peris-Mancheta, 2009). Uno de los cambios que radicalizaron la perspectiva de la migración, fue el enfoque que se le dio al concepto de ciudadanía que buscaba eliminar la diferencia entre nacionales y extranjeros, otorgándoles los mismos derechos y obligaciones, lo que provoca una nueva visión de los migrantes en general en la que los migrantes se consideran actores políticos, económicos y culturales de primer nivel por lo que debe desarrollarse un modelo de desarrollo que esté acorde con sus necesidades y capacidades. (Peris-Mancheta, 2009)

La Constitución de Montecristi tiene varios Artículos que reconocen y protegen a los migrantes y sus familias, buscando ir más allá de los límites territoriales y alcanzar aquellos ciudadanos que residen fuera del país. Los artículos 9, 40, 41, 42, 61, 63, 66, 67, 102, 104, 109, 118, 156, 338, 374, 416, son los que principalmente tienen relación directa o indirecta con movilidad humana. Por ejemplo, el artículo 40 expresa que “Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal, por su condición migratoria”. Esta serie de conceptos promulga alrededor del mundo la libre movilidad y propugna el principio de ciudadanía universal defendido en el Artículo 416 numeral 6 de la Constitución:

La ciudadanía universal se ha constituido como un elemento configurador de derechos de las personas que habitan un conglomerado geopolítico y el tratamiento socio jurídico que se ha otorgado a los no ciudadanos, postulando de otra parte la ciudadanía universal como un objetivo necesario para el logro de la igualdad material. El concepto de ciudadanía cosmopolita es analizado conjuntamente con el concepto de movilidad humana garantizado en la Constitución de la República, cuyos preceptos deben necesariamente ser desarrollados en la nueva propuesta normativa sobre movilidad humana. (Pérez & Valle, 2009, pág. 9)

Otros artículos de la Constitución también son relevantes en cuanto logran expresar avances en temas como el reconocimiento de los distintos tipos de familia, la protección de las familias transnacionales y sus miembros, la prohibición del tráfico y trata de personas, la asistencia de los migrantes en el exterior, entre otros elementos importantes que renovaron la visión sobre la movilidad humana.

2.2.3. Políticas Públicas y Normativa legal en el Ecuador con respecto a la Movilidad Humana

Para que la Constitución tenga aplicabilidad deben realizarse transformaciones efectivas en la actual normativa legal que fue ideada hace varias décadas con la Ley de Extranjería, la Ley de Migración y otras que ya tienen cierto tiempo de duración como la Ley de Naturalizaciones de la que ya se habló anteriormente, que han sido reformadas levemente, manteniendo los aspectos fundamentales y yendo en contra del espíritu de la Constitución en algunos casos. “Esta perspectiva de derechos hoy por hoy co-existe, entre tensiones y conflictos, con la perspectiva securitista que prevalece en las Leyes de Migración y Extranjería de 1971, y en el Decreto Ejecutivo 1182 de mayo de 2012 que establece el procedimiento para reconocer la condición de refugio”. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014). Pero además los diferentes análisis realizados establecen que los cuerpos legales vigentes están inconexos y desorganizados por lo que necesita una reforma global:

Actualmente contamos con no menos de 6 cuerpos legales específicos relativos al tema; decenas de normas dispersas en al menos 14 leyes, reglamentos y acuerdos; más de una veintena de convenios multilaterales de protección de derechos humanos en general y específicos o conexos con la movilidad, así como informes de los órganos del sistema regional y universal de protección de derechos humano, que demandan una adecuación de la legislación interna. (Benalcázar, 2008, pág. 5)

Esto genera a la larga inseguridad jurídica, política y social ya que no se ha puesto énfasis suficiente en la estructura de una Ley de Movilidad Humana Integral, aunque cabe recalcar que el proyecto está en debate en la Asamblea Nacional desde hace al menos dos años a pesar de que los avances siguen siendo lentos en base a las necesidades que tiene el país en materia de protección de migrantes. A lo largo de

estos años, varios han sido los acercamientos a reformar o mejorar la base jurídica sobre movilidad humana:

Proyectos presentados en la Asamblea sobre Movilidad Humana

Número	Fecha de presentación	Nombre	Asambleísta proponente	Estado
2011-013	03/02/2011	Ley orgánica de protección e igualdad de los derechos de los migrantes ecuatorianos residentes en el exterior y sus familias	Washington Cruz	Presentado sin calificación Consejo Administración Legislativa (CAL)
2011-087	30/09/2011	Ley contra la trata de futbolistas	Klever García	Presentado sin calificación del CAL
2011-098	14/10/2011	Ley en defensa de los derechos de los trabajadores y trabajadores migrantes contra el fraude hipotecario cometido en España	Gerónimo Yantalema	Presentado, sin calificación del CAL
2011-114	15/11/2011	Ley orgánica de protección e igualdad de los derechos de los migrantes ecuatorianos residentes en el exterior y sus familias	Washington Cruz	Calificado CAL
2011-115	15/11/2011	Ley para prevenir y sancionar la trata de personas	Fernando Vélez	Presentado, sin calificación del CAL

Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador

No obstante, ninguna de estas leyes ha logrado establecerse efectivamente y convertirse en un nuevo marco jurídico para tratar la migración y sus asuntos como la Trata de personas. Además, para que la Constitución sea efectiva deben

buscarse políticas públicas apropiadas que garanticen la libertad y dignidad de las personas y esto está señalado en el artículo 392 de la Constitución:

El Estado velará por los derechos de las personas en movilidad humana y ejercerá la rectoría de la política migratoria a través del órgano competente en coordinación con los distintos niveles de gobierno. El Estado diseñará, adoptará, ejecutará y evaluará políticas, planes, programas y proyectos, y coordinará la acción de sus organismos con la de otros Estados y organizaciones de la sociedad civil que trabajen en movilidad humana a nivel nacional e internacional. (Asamblea Nacional Constituyente, 2008)

Al respecto, se han hecho varios esfuerzos en varios sentidos en cuanto a incentivos económicos que promuevan el desarrollo de las poblaciones migrantes, apoyo para la inversión en el país de las remesas, el retorno de los migrantes, políticas de apoyo jurídicos a los migrantes en el exterior, apoyo psicológico a familiares de los migrantes y víctimas de trata entre otras políticas públicas impulsadas por el Estado y Organizaciones No Gubernamentales (ONG). Cabe recalcar algunos esfuerzos sobre la Trata de personas tales como el “Plan nacional para combatir la trata de personas, el tráfico ilegal de migrantes y la explotación sexual y laboral” en el que se integraban una serie de fundamentos para que pueda combatirse la trata de personas con efectividad además del actual Plan Nacional del Buen Vivir.

2.2.4. Agenda Local (Cuenca) frente a la Movilidad Humana

La ciudad de Cuenca ha participado de diversos proyectos y estudios relacionados una gama de aspectos sobre la movilidad humana debido a que existe un alto porcentaje de personas que tienen familiares en el exterior y tienen remesas. Es difícil establecer la existencia de una agenda local precisa sobre Movilidad Humana pues los esfuerzos que se han realizado se mantienen a la par de las decisiones gubernamentales y con lo que se realiza en el marco de acuerdos con distintas instituciones no-gubernamentales.

La actual administración (2016) estuvo al frente de un cambio de visión respecto a la migración tiempo atrás cuando la Casa del Migrante se transformó en La Casa Municipal de Movilidad Humana y Atención a la Familia en el año 2007, con el

propósito de mantener una visión mucho más amplia sobre lo que debe realizarse para brindar atención integral al migrante.

Como gobierno local, se busca prevenir la migración riesgosa a través de programas y proyectos a través de los cuales se incluyen temas de desarrollo económico, salud, recreación etc., motivando la interculturalidad. Se generan los proyectos para que las personas que puedan tener el interés de migrar o los inmigrantes residentes en Cuenca desarrollen herramientas para su sustento y mejoren su nivel de vida, motivando así la ruptura de las desigualdades, así lo afirmó Cecilia Ordoñez quién para septiembre de 2016 se mantenía como coordinadora de dicha entidad.

La Municipalidad también presta apoyo jurídico y se presta atención a alrededor de 320 personas, la mayoría mujeres de parroquias rurales. Dentro de la nueva perspectiva se preveía que en el año 2020, la Casa del Migrante se convierta en un referente a nivel nacional. En la actualidad se mantienen varios procesos que tienen que ver con emprendimientos productivos y procesos de capacitación a familiares de migrantes en la ciudad. (Municipalidad de Cuenca, 2016)

También existen programas de apoyo psicológico a los familiares de los migrantes y otros para personas víctimas de Trata o de Tráfico de personas. Por otro lado, la agenda contempla la realización de eventos, seminarios y talleres que orientan a la ciudadanía en general sobre distintos aspectos de la movilidad humana como la cuestión económica y social, además de problemas específicos como género y migración, trata y tráfico de personas, entre otros. (Casa del Migrante, 2016)

Para cerrar este capítulo, debe decirse que el avance en temas de migración y derechos humanos se ha desarrollado de forma exponencial debido al impulso que tuvo como marco la Constitución del 2008. Es así que puede verse que cuerpos legales y políticas públicas han evolucionado pero no se han transformado totalmente, por lo que todavía pueden verse contradicciones entre leyes como las de Migración y la de Extranjería y la Constitución de Montecristi. También se evidencia que se necesita constituir la Ley Integral de Movilidad Humana que permita que se ejecuten avances mucho más profundos en estas temáticas.

CAPÍTULO III: CUENCA Y LA MIGRACIÓN INDOCUMENTADA HACIA EEUU

3.1. Cifras de la migración hacia EEUU, en los últimos 25 años

A partir del año 2000, la migración hacia Europa se incrementó y alrededor de un millón y medio de personas salieron del país hacia España e Italia especialmente para mejorar sus condiciones de vida, lo que era equivalente al 10% de la población económicamente activa del Ecuador (Serrano & Troya, 2008). Sin embargo, la migración hacia Estados Unidos es distinta debido a que las personas ya viajaban hacia dicho país desde la década de los setenta e inclusive con procesos anteriores. La migración hacia Estados Unidos aumentó el flujo regular de migrantes y se considera que de manera global teniendo en cuenta las personas que migraron hacia este país y Europa solamente en los primeros años se había incrementado exponencialmente yendo de 37.734 personas a principios de los años 90 a 121.112 personas a comienzos del 2000, llegando al millón y medio de personas a comienzos del 2000. (INEC, 2016)

En la provincia del Azuay la migración ya estaba implantada desde hace décadas y afectaba también al medio rural pero la migración también aumentó en este sentido y fueron 8.734 hombres y 3.760 mujeres las que migraron hacia Estados Unidos a diferencia de los 838 hombres y 1.415 mujeres que viajaron hacia España a comienzos del *boom* migratorio (INEC, 2016), lo que deja ver que existe una mayor afluencia de mujeres hacia España debido a que los trabajos disponibles en ese país tenía que ver con el servicio doméstico y el cuidado de personas de la tercera edad mientras que en Estados Unidos la construcción se imponía principalmente y existían nichos laborales específicos para hombres (Martínez, 2004). En Cuenca solamente el 30% del total de migrantes que viajaban hacia Estados Unidos eran mujeres. Autores de ese tiempo ya establecían lo difícil y peligroso del viaje: “Dadas las condiciones del azaroso viaje a este país, donde las restricciones a la entrada de emigrantes no legales se han incrementado, la migración aún para los varones se torna una aventura, por lo mismo disminuye la emigración femenina.” (Martínez, 2004, págs. 1-12). No obstante, es necesario admitir que en los últimos años estas cifras se han modificado y la migración de mujeres hacia Estados Unidos también

ha aumentado y puede decirse que ya están alcanzando la proporción de hombres que llegan al país del norte (INEC, 2016). Toman las mismas rutas y contratan a los mismos “coyotes” pero se arriesgan a sufrir agresiones y dificultades mucho peores que aquellas sufridas por los hombres debido a que se arriesgan a ser violadas o utilizadas para la trata de personas, pero este tema será tratado más adelante. Esto es precisamente lo que afirma el experto en el tema de migración Franklin Ortiz quien mantuvo a su cargo durante 18 años el Departamento de Movilidad Humana de la Arquidiócesis de Cuenca:

En el tema de la migración de las mujeres hacia EE.UU., desde hace algunos años se evidencia un equilibrio entre el número de hombres y de mujeres que buscan o migran hacia los EE.UU., hay nuevos factores por los que las mujeres buscan salir del país, ya no es tanto el tema económico o de reunificación familiar, ya se trata de nuevos motivos que a su vez deberían generar nuevos estudios hacia lo interno del país.

Ecuador mantiene una tradición migratoria hacia Estados Unidos desde los setenta cuando empezó a desplazarse a Estados Unidos y Canadá, y en menor medida hacia Venezuela en la década de los 70, consolidando aquella migración en los 80, enfocando su destino en Estados Unidos. De acuerdo a la Secretaría Nacional del Migrante existen entre 2 y 3 millones de ecuatorianos en el exterior y al menos la mitad de esa población reside en los Estados Unidos. Los datos tomados del año 2010 muestran que los flujos de personas se han desacelerado considerablemente en los últimos años, y de acuerdo al Censo Nacional del 2010, la migración hacia Estados Unidos comparada con el 2001 era de 2 a 1 (INEC, 2016).

Esto no quiere decir que las personas hayan dejado de migrar sino que lo que puede pensarse es que la migración hacia Estados Unidos está volviendo a sus números tradicionales. La desaceleración se debe probablemente a las medidas que se adoptaron para frenar la migración con la rigurosidad de las visas y, posteriormente, con la crisis económica que tuvieron que soportar tanto Europa como Estados Unidos con la denominada “burbuja inmobiliaria”. La tendencia, sin embargo, no parece definitiva pues han existido aumentos de flujos migratorios desde el año 2010 que parece ir de la mano con la recuperación económica de los Estados Unidos. (Herrera, Moncayo, & Escobar, Perfil Migratorio del Ecuador 2011,

2012). Desde el año 2010, los datos del Censo estadounidense muestran un crecimiento exponencial de los y las ecuatorianas en ese país, que no siempre llegan por vías regulares:

En efecto, de acuerdo a los datos de los censos de población de 2000 y 2010, la población ecuatoriana habría pasado de 260.559 en 2000 a 564.631 en 2010, experimentando un crecimiento de 116,1% en ese período. Puesto que se trata de un flujo que llega a Estados Unidos mayoritariamente por vías irregulares, no es posible medir con certeza su ritmo de crecimiento. La mayoría de este crecimiento se ha concentrado en el área metropolitana de Nueva York que comprende áreas de los estados de Connecticut, New Jersey y Nueva York, además de los cinco condados de la ciudad de Nueva York. De acuerdo al censo de 2010 de ese país, en el condado de Queens residen actualmente 98.502 ecuatorianos. (Herrera, Moncayo, & Escobar, 2012, pág. 38)

En el caso de España, tanto las remesas como la migración disminuyó considerablemente, lo que no ha sucedido en Estados Unidos, aunque cabe decir que las restricciones para llegar y las reunificaciones familiares lentas, han mantenido el flujo de remesas constante. También cabe mencionar que las estadísticas muestran que los procesos de deportaciones han aumentado exponencialmente en estos últimos años, lo que conlleva un proceso mucho más traumático y con implicaciones sociales y económicas mucho más difíciles que los retornos voluntarios (Herrera, Moncayo, & Escobar, Perfil Migratorio del Ecuador 2011, 2012).

La importancia de conocer los datos de la migración hacia Estados Unidos está en comprender que los flujos históricos aumentaron a partir del año 2000 pero siempre fueron regulares y generalmente utilizando las peligrosas vías que podrán verse más adelante. Lo que sí puede notarse es que antes, el flujo era en su mayor parte de hombres, lo cual se ha modificado en los últimos años y son mujeres jóvenes las que también están emprendiendo el viaje en las mismas condiciones que los hombres exponiéndose a peores riesgos.

3.2. Datos históricos de la migración hacia EEUU, en la Provincia del Azuay y en Cuenca

En la provincia del Azuay, pueden verse distintas etapas de la emigración hacia los Estados Unidos y se pueden identificar hasta tres espacios de tiempo de migración con sus propias características y por su lugar de destino. A comienzos de la época republicana, la migración hacia el norte era poco significativa por el número de personas, pero esta cifra se incrementó considerablemente a partir de las décadas de 1950 y 1960 debido a la crisis que provocó la exportación de la paja toquilla que bajó su producción considerablemente e impulsó a que la gente migre y uno de los lugares elegidos para hacerlo fue precisamente los Estados Unidos.

(...) el primer momento importante lo podemos situar entre 1950 y 1960, cuando en las provincias australes, fundamentalmente Azuay y Cañar, se produce una severa crisis económica provocada por la caída de los precios del sombrero de paja toquilla. La elaboración y venta de este producto proporcionaba a las familias campesinas de la región una cantidad de recursos para la satisfacción de algunas de sus necesidades básicas, aunque no les permitía una vida cómoda, debido a que los grandes montos de la importación del tejido eran captados por las casas comercializadoras y sus intermediarios. La ciudad de Nueva York fue la escogida por la mayoría de aquellos ecuatorianos que decidieron dejar el país, ya que fue, durante mucho tiempo, el principal centro del crédito de las redes de comerciantes y distribuidores del sombrero; ahí conocían a sus compradores o tenían conocidos y contactos que les hicieron más fácil su estancia. Los primeros emigrantes ecuatorianos se ubicaron principalmente en el área metropolitana de las ciudades de Nueva York y Chicago. (Cardoso, 2012, pág. 214)

Luego de este periodo, ya en la década de 1960, cierta parte de la población del Azuay comenzó a migrar a la costa debido al modelo agroexportador que empezaba a aplicarse en ese entonces pero también se buscaba la colonización del Oriente a partir de políticas públicas que motivaban a las personas a viajar hacia aquellas regiones con el objetivo de establecer colonias que hicieran presencia en territorios a los que el Estado ecuatoriano no llegaba (Esvertit Cobes, 2001). Estos procesos solamente estuvieron un pequeño lapso de tiempo debido a que al llegar la década de los 70, la población volvió a migrar a los Estados Unidos, pero esta vez los métodos involucraban a población de las parroquias rurales y aplicando “coyoterismo” leve, lo que terminaría teniendo gran influencia en el tercer periodo migratorio a partir de la década del 2000 en donde se asentaría definitivamente el coyoterismo, la migración riesgosa y aumentaría el número de mujeres migrantes.

Los tres periodos tienen sus características pero tienen en común la tradición migratoria que se mantiene en la actualidad. Algunas de las parroquias rurales del Cantón de Cuenca que tienen mayor tradición migratoria son Baños, Sinincay, Sayausí, Octavio Cordero, Ricaurte, entre otras. Además es lógico establecer algunas cuestiones propias que se han mantenido como la arquitectura que se ha modificado en dichas parroquias tratando de emular las edificaciones de las zonas estadounidenses donde residen los migrantes, las transformaciones familiares y la creación de la transnacionalidad de las mismas, y las razones de los viajes que pasaron de ser netamente económicas a cuestiones más sociales y culturales. (Cardoso, 2012)

Recalcando lo que se dijo en el acápite anterior, es destacable que la migración hasta los primeros años del 2000 tenía como destino Estados Unidos, era netamente masculina además de tener su origen en décadas anteriores, lo que marcaba una diferencia con el resto del país, en la cual se feminizó la migración, su destino era España o Italia y comenzó a partir de la crisis bancaria:

...el caso de Cuenca es notablemente diferente del de las otras dos ciudades (*Quito y Guayaquil*). En efecto, el 81.7 % de la población que emigra lo hace hacia Estado Unidos, lo que marca claramente una preferencia que no es nueva y que es el resultado de un lento proceso en el que se han tejido redes sociales y familiares que soportan este flujo poblacional que se inicia, como lo hemos señalado en los años 70. El patrón de la migración visto desde el lado temporal es diferente en el caso de las tres ciudades analizadas. Así por ejemplo, la ciudad de Cuenca tiene una emigración de vieja data, masculina, y más enraizada en la sociedad, pues ya está presente desde la década del 80 y se ha mantenido hasta la década de los 90 (FLACSO, 2004, pág. 6).

La realidad de la migración azuaya en la actualidad tiene que ver con las transformaciones de las condiciones de la movilidad humana del Ecuador en la actualidad, en la que el género juega un papel fundamental. En Cuenca la migración femenina hacia España e Italia provocó cambios en las relaciones de poder de las familias transnacionales, mientras que, en otro plano, el aumento de mujeres intentando llegar a Estados Unidos mediante el mismo proceso de los hombres, hizo pensar en las situaciones mucho peores en las que se ven envueltas las mujeres. El enfoque de género en este caso es vital puesto que debe analizarse la protección de los derechos de las mujeres en cuestiones como violaciones, víctimas de trata,

embarazos no planificados, abuso psicológico, entre otros elementos que deben analizarse con profundidad.

Una de las preguntas estaría precisamente en el ¿por qué viajan las mujeres cuencanas si el viaje es terriblemente peligroso? En general, el análisis de la migración a los Estados Unidos en la ciudad de Cuenca, especialmente en las zonas rurales nos deja ver que la construcción de casas y las remesas provocó que se profundicen las diferencias sociales y económicas entre las personas de la misma parroquia que habían tenido tradicionalmente el mismo estilo de vida, provocó que hombres y mujeres migren; además la reunificación familiar provoca que los padres en los Estados Unidos pidan a los encargados de sus hijos e hijas en el Ecuador, enviar tanto adolescentes hombres como mujeres a los Estados Unidos para encontrarse; por último, la estructura familiar y el machismo se ha modificado levemente debido a las condiciones del mundo actual y las políticas públicas impulsadas desde el gobierno y las organizaciones no gubernamentales, empoderando a las mujeres y provocando que éstas tengan acceso a oportunidades que antes no tenían, entre ellas viajar a los Estados Unidos con la confianza de su entorno familiar (Herrera & Carrillo, 2009). El especialista en migración, Máster Antonio Argudo, entrevistado para esta investigación, complementa esta visión:

Las mujeres viajan porque las condiciones socio-culturales y económicas se han transformado de forma que son capaces de tomar la decisión de viajar en esa forma específica que alguna vez era reservada solamente para los hombres. Las presiones sociales sobre la reunificación familiar, la apertura de plazas de trabajo para mujeres, y las mismas condiciones de desarrollo del lugar de origen en el que no tienen cabida las mujeres sino para actividades que económicamente representan poco, son algunas de las causas para que ellas tomen la decisión de migrar de manera irregular. El Azuay ya presta las condiciones que antes no existían para la migración femenina.

Cerrando el tema de esta sección, puede verse que la migración desde la ciudad de Cuenca y la provincia del Azuay tiene ya varias décadas y no puede estudiarse de la misma forma que en otras regiones del país asemejándose únicamente a la experimentada en la provincia del Cañar. Se puede notar que tradicionalmente la migración fue masculina pero que esta situación ha comenzado a cambiar en los últimos años debido a razones de diversa índole económica, social y cultural. No obstante, esto implica una situación de análisis de género que va más allá de la

simplificación de constatar el viaje en el que se embarcan los migrantes cuencanos hacia Estados Unidos.

3.3. Migración riesgosa: Normativa, políticas públicas e institucionalidad en el Ecuador

3.3.1. El viaje hacia Estados Unidos

Para comenzar el análisis de la migración riesgosa hacia los Estados Unidos, es necesario primero establecer la manera en la que viajan las mujeres para entrar a la frontera. La gran mayoría de mujeres llegan a través de lo que se denomina coyoterismo, es decir, una red de personas con los contactos necesarios para trasladar indocumentadamente hacia un país de destino, recibiendo una gran cantidad de dinero por hacerlo. El coyoterismo produce cientos de miles de millones de dólares anualmente, datos que recogen las organizaciones mundiales sobre migración, además de convertirse en nexos para otro tipo de delitos como el narcotráfico y la trata de personas, uniéndose a esto toda la violencia que se genera durante el trayecto.

El migrante en esta situación se transforma en una persona indocumentada en la que no cuenta con ninguna garantía Estatal y se expone continuamente a una serie de abusos por parte de las personas que los transportan y las que encuentran en el camino que generalmente son delincuentes o narcotraficantes que quieren aprovecharse de su situación de vulnerabilidad. Además, los Estados también producen violencia puesto que países como México han impuesto medidas para bloquear el paso de los migrantes hacia el país de destino, deteniéndolos en las fronteras, sometiéndolos a maltratos e irrespetando sus derechos humanos. La policía persigue a los migrantes, los encarcela sin imputarles más delitos que su viaje irregular, los mantiene en lugares inapropiados y los deporta inmediatamente. (Ortiz, 2015)

La búsqueda de la reunificación familiar conduce justamente a que se generen contextos de vulnerabilidad, pues solamente en el año 2014 se registraron alrededor

de 60 niños y niñas que provenían del Azuay que estaban involucrados en el proceso de reunificación y que son constantemente ultrajados y agredidos en el tránsito, e inclusive algunos de ellos son asesinados, sin tomar en cuenta aquellos que son secuestrados o utilizados para la trata y tráfico de personas. Además, en el proceso están involucrados chulqueros, taxistas, policías, jueces, policía migratoria, conductores de transporte pesado, tripulación de aerolíneas, propietarios de restaurantes, hoteles, entre otros muchos elementos, que solamente ponen en riesgo la situación de las personas que migran. Las vías de acceso a Estados Unidos son en general clandestinas y funcionan como redes transnacionales de coyoterismo entre los países de origen, destino y tránsito (Ortiz, 2015). Al respecto, el Magíster en Migración, Derechos Humanos y Política Pública y catedrático de la Universidad Católica de Cuenca, Antonio Argudo, considera que debería primeramente visualizarse el real peligro al que se enfrentan las mujeres migrantes en el tránsito hacia Estados Unidos:

El problema radica en que los esfuerzos del Gobierno de Ecuador son vanos cuando las personas están en tránsito porque no están preparados para afrontar una situación de este tipo ya que la solución debe salir de una actuación regional que incluya países de origen, destino y tránsito. No existen datos duros por la clandestinidad en la que viajan las personas y eso provoca que los Estados se transformen en verdaderos observadores, a veces controladores e incluso castigadores de las personas que migran. Pero creo que la vulnerabilidad de las mujeres es mucho mayor que la de los hombres en este caso, puesto que son objeto deseado para la trata de personas, suelen ser violadas e inclusive terminan pagando consecuencias como embarazos no deseados o traumas psicológicos de por vida. No existen lugares en los países de tránsito donde el Gobierno del Ecuador pueda brindar la ayuda debida en estos casos.

La frontera sur de México tiene alrededor de 1.140 km y tiene cuatro estados mexicanos: Quintana Roo, Campeche, Tabasco y Chiapas, que limitan con Belice y Guatemala. De estos cuatro estados, Chiapas es el que tiene mayores dimensiones y el que mayor influencia tiene tanto en la cuestión migratoria como en el movimiento comercial. Prácticamente el 57,8% de la población indocumentada que ingresa a México, lo hace a través de la frontera sur chiapaneca. El número exacto de personas que cruzan indocumentadamente es difícil de precisar debido justamente a su clandestinidad y el único dato que se tiene es la información que se



tiene del número de detenciones realizadas en territorio mexicano por el Instituto Nacional de Migración. (Álvarez Velasco, 2009)

Alrededor de 100.000 migrantes habrían atravesado la frontera chiapaneca entre el 2005 y el 2008, para luego insertarse en la región del Soconusco y continuar su viaje a los Estados Unidos. La capital de Chiapas, Tapachula, tiene infraestructura terrestre, marítima, fluvial y aérea, que sirve para el transporte de mercancías pero también la migración clandestina. Este segundo uso de la plataforma de transporte de Tapachula se ha incrementado en los últimos diez años y con ello la migración clandestina registrándose 103.680 deportaciones incrementándose hasta 23 veces y no es casualidad que sea en esta ciudad se encuentre la estación migratoria más grande toda Latinoamérica. (Álvarez Velasco, 2009)

La industria migratoria que se ha instalado en este sector involucra una red enorme de entidades públicas y privadas, nacionales e internacionales, que trabajan en torno a la migración y operan en toda la frontera chiapaneca. Conocer esto es importante puesto que la mayoría de análisis se han centrado en la frontera entre Estados Unidos y México cuando en realidad lo más riesgoso se encuentra en otros tramos del viaje y para esto se utilizan distintos medios de transporte riesgosos:

Adicionalmente, muy variados tipos de transporte atienden las peculiares demandas de los migrantes: combis (o pequeños autobuses) que cubren las rutas desde la frontera hasta Tapachula; triciclos en los que se transportan los irregulares desde los alrededores de la ciudad; balsas (las llamadas cámaras) utilizadas para cruzar desde el lado guatemalteco del río Suchiate hasta el lado mexicano; taxis, autobuses, trailers y camiones de doble fondo (las trocas, como se las designa en spanglish) en los que muchas veces se transportan migrantes de manera oculta. (Álvarez Velasco, 2009, pág. 5)

Ecuador es el país que tiene el mayor número de ciudadanos deportados desde México y la estrategia para cruzar México que utilizan los ecuatorianos es la misma que usan peruanos, brasileños, colombianos y chinos que usan la misma ruta usada por los irregulares ecuatorianos. La única forma de cubrir la ruta es la de contratar un coyote que alguna vez un familiar contrató con anterioridad puesto que un

itinerario conocido siempre hace que la confianza sea mayor en un viaje que es casi siempre largo y violento. Las modalidades de viaje que contratan de los coyotes son variadas:

- Existen varias rutas que los coyotes ofrecen. Estas varían en costo, tiempo y nivel de exposición a diversas formas de violencia. Pero en todos los casos, los coyotes garantizan tres intentos de cruce hasta el destino final en Estados Unidos. Una opción es salir en avión desde Ecuador hasta México y con el uso de documentación falsa atravesar territorio mexicano en diferentes medios de transporte terrestre (camión de doble fondo, autobús, auto particular o taxi), cruzar la frontera norte de ese país e internarse en Estados Unidos. Dependiendo de la suerte con que se corra, esta ruta puede tardar entre dos y cuatro semanas y su costo oscila entre 15 000 y 20 000 dólares.
- Una segunda posibilidad es volar directamente desde Ecuador hasta Guatemala, Honduras o Nicaragua. Desde cualquiera de estos tres países, conjugando diversos medios de transporte terrestres y fluviales, cruzar la frontera sur chiapaneca, el territorio mexicano y la frontera norte. El costo varía entre 10 000 y 15 000 dólares. Si bien el precio es menor en comparación a la ruta anterior, los riesgos se incrementan mucho: atravesar el límite sur y el territorio mexicano usando vías clandestinas y sin contar con ningún documento que, aunque sea falso, asegure un mínimo amparo a lo largo del trayecto, entraña mucho peligro. El tiempo que puede tardar este tipo de traslado varía entre tres semanas y dos meses.
- Por último, la ruta más popular, más barata y también la más peligrosa, combina vías clandestinas por mar y tierra. Quienes se embarcan en este periplo, zarpan en un barco pesquero desde las costas ecuatorianas, atraviesan el Océano Pacífico hasta llegar a costas guatemaltecas y desde ahí siguen su camino conjugando

diversos medios de transporte terrestre o, incluso, caminando. Solo cruzar el océano Pacífico puede tardar entre dos y cuatro semanas. A ese tiempo se suma lo que tome cruzar las fronteras sur y norte y el territorio mexicano, que varía de dos semanas a un mes. El precio que un migrante paga en este caso fluctúa entre 8 000 y 10 000 dólares. Dependiendo de la ruta seleccionada, el costo puede incluir: documentos falsos (pasaportes y/o visas); medios de transporte; alojamiento en hoteles, casas y campamentos clandestinos agrestes; alimentación; e incluso el dinero que se pueda requerir para sobornar a autoridades migratorias mexicanas. (Álvarez Velasco, 2009, pág. 7)

Además del intrínseco riesgo a las enfermedades debido a las condiciones de insalubridad y exceso de personas que se colocan en los transportes, existen formas de violencia que incluyen maltratos físicos y verbales, accidentes, secuestros, asaltos, vinculación con redes de trata de personas y narcotráfico. Además las inclemencias climáticas constituyen un problema adicional. Sin embargo, la forma de violencia que compete a esta investigación tiene que ver con el maltrato indiscriminado a las mujeres por el hecho de ser mujeres. Entre estos tipos de violencia pueden encontrarse violaciones, maltrato físico y verbal, trata, entre otros, tal como lo afirmaba Argudo (2016). Esta realidad es realmente difícil de imaginar pues la realidad es mucho más cruda y compleja de analizar, y muchos de los aspectos reales todavía se encuentran sin estudio pues los investigadores no han llegado a descubrir algunos de los entramados.

3.3.2. Institucionalidad y normativa sobre migración riesgosa y género

La realidad migratoria cuenta ya con una institucionalidad que viene dada desde la Constitución del 2008 y que hemos ampliamente analizado. Sin embargo, es la Ley de Migración y la Ley de Extranjería las que verdaderamente guían la institucionalidad respecto a la migración en el país y, por ende, en la ciudad de Cuenca. Por ejemplo, la Ley de Migración que data de 1971 aunque con varias modificaciones, establece algunas instituciones entrelazadas que sirven para “controlar” la migración en el país:



Art. 2.- Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades (ahora Ministerio del Interior), aplica y ejecuta las normas y control migratorio

Art. 4.- Comandancia General de Policía, organiza y coordina los servicios centrales y provinciales de migración

Art. 5.- Agentes de policía del Servicio de Migración, limitan y controlan la permanencia de extranjeros.

Por su parte, en la Ley de Extranjería se citan otras instituciones que también intervienen en los procesos migratorios y que regulan el paso de los extranjeros por el Ecuador:

Art. 5.- Dirección General de Extranjería del Ministerio de Gobierno, Cultos, Policía y Municipalidades otorga visas de inmigrantes. Visas de no inmigrantes a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Art. 6.-Consejo Consultivo de Política Migratoria: Director General de Extranjería,

Director Nacional de Migración, Director de Asuntos Migratorios del Ministerio de

Relaciones Exteriores y Asesor Jurídico de Dirección General de Extranjería.

Estas instituciones se manejan en colaboración con instituciones como el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Viceministerio de Movilidad Humana. Ahora bien, la crítica sigue siendo el enfoque securitista que se mantiene por encima del enfoque de derechos humanos. Por ende, parece ser que la consecuencia de la transformación de la normativa debería derivar también en el cambio de la institucionalidad migratoria. Al mismo tiempo, en la ciudad de Cuenca se han creado organismos como la Casa del Migrante que permite que se realicen gestiones directas con los migrantes y se busque advertir sobre la migración riesgosa.

Ahora bien, pasando de la institucionalidad a la normativa, puede decirse que Ecuador es en general un país de origen y de tránsito de migrantes hacia Estados Unidos. Hombres y mujeres de Perú, Venezuela, República Dominicana, Haití, Medio Oriente, África, entre otros viajan todos los días desde Ecuador, tomando

rutas clandestinas para llegar hacia Estados Unidos. El marco normativo del Ecuador en este sentido y las instituciones involucradas se han ampliado en los últimos años con el afán de prevenir la trata y el tráfico de personas, además de la violencia intrínseca que se genera en este tipo de viajes en forma indocumentada, lo cual no significa de ninguna manera que se vaya a dejar de un lado la defensa de la libre movilidad que se fundamenta en la Constitución del 2008. (Supliguicha, Vásquez, & Jácome, 2009). Entendidos en la materia como Franklin Ortiz expresan la necesidad de transformar la normatividad tanto a nivel nacional como internacional:

El marco legal actual no hay mecanismo de protección o acciones para prevenir la migración; los pocos que existen castigan tanto a migrantes como a traficantes. Se está construyendo un nuevo marco legal pero que no especifica los mecanismos de protección. En el marco internacional sucede igual de castigo para migrantes, traficantes y personas que defienden los derechos de las personas en situación de movilidad; situación que puede incrementar los costos de la migración irregular.

Algunos de los instrumentos internacionales utilizados para proteger a mujeres que migran de forma indocumentada hacia los Estados Unidos son los siguientes:

- Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
- Protocolo facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
- Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer
- Declaración y Plataforma de Acción de Beijing
- Beijing +5
- Beijing +10
- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer – la Convención de Belém do Pará
- Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2001
- Consenso de Lima de la Octava Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

- Consenso de México de la Novena Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe (OIM, 2007)

La mayoría de estos instrumentos han servido para lograr la ampliación de elementos de protección hacia las mujeres en general, aunque también sirven para establecer medidas de protección en situaciones específicas como la trata de mujeres y la violencia que se genera en contextos de vulnerabilidad extrema como la migración indocumentada. Estos instrumentos son vitales pues la igualdad del empleo se ha transnacionalizado y de la misma forma la violencia contra la mujer, mediante el hostigamiento contra la mujeres, mientras que otras pueden enfrentar formas de comercio sexual debido a sus necesidades de trabajar de forma indocumentada. Algunas de las formas de definir la trata de acuerdo al Código Penal Ecuatoriano son las siguientes:

Según el Código Penal Ecuatoriano, constituye delito de trata de personas, aunque medie el consentimiento de la víctima, el promover, inducir, participar, facilitar o favorecer la captación, traslado, acogida, recepción o entrega de personas recurriendo a la amenaza, violencia, engaño o cualquier otra forma fraudulenta, con fines de explotación ilícita, con o sin fines de lucro. Para efectos de esta infracción, se considera explotación toda forma de trabajos o servicios forzados, esclavitud laboral, venta y/o utilización de personas para mendicidad, conflictos armados o reclutamiento para fines delictuosos. No existe ninguna definición universalmente aceptada de trata con fines de explotación sexual. El término abarca el movimiento organizado de personas, por lo general mujeres, entre países y en los países, para obligarlas a ejercer la prostitución. Este tipo de tráfico también incluye el acto de obligar a un inmigrante a realizar un acto sexual como condición para permitir o tramitar su inmigración. Para el tráfico sexual se emplea la coacción física, el engaño y el sometimiento logrado mediante una deuda forzada. En la trata de mujeres y niños, por ejemplo, muchas veces se les promete un empleo en el servicio doméstico u otro tipo de servicios, pero en cambio generalmente se los lleva a burdeles donde se los despoja de su pasaporte u otros documentos de identidad. Puede ocurrir que se los golpee o encierre, y se les prometa la libertad solo después de que ganen, mediante la prostitución, el precio pagado por su compra, así como los costos de viaje y de visado. (Ministerio de Salud Pública del Ecuador, 2009, pág. 117)

No obstante, cabe mencionar que todo lo que concierne a la legislación específica de la relación entre migración y género en el país ha sido pobremente desarrollada y se espera que se pueda implementar en la construcción de la Ley Integral de Movilidad Humana en la que puedan discutirse estas problemáticas también.



Cerrando el capítulo, puede establecerse que existe una realidad histórica de migración azuaya y cuencana hacia los Estados Unidos y que durante varias décadas la migración fue esencialmente masculina. Sin embargo, los cambios sociales y culturales, además de las necesidades económicas han permitido que el número de mujeres que realiza el viaje clandestino se incremente. El viaje es sumamente peligroso todos los migrantes pero las mujeres tienen otros peligros propios de su condición de mujeres como violaciones, acosos, e inclusive trata para comercio sexual. Las leyes del país han desarrollado mayores penas para los coyotes y las personas que trafican con mujeres, y se han realizado campañas para evitar la emigración clandestina, además de programas de prevención conjuntamente con los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) de los lugares de origen pero todo esto sigue siendo insuficiente tal como veremos en el siguiente Capítulo.

CAPÍTULO IV: IMPACTO DE LAS ACCIONES INSTITUCIONALES FRENTE A LA MOVILIDAD HUMANA

4.1. Análisis de resultados de acciones concretas de las Instituciones que intervienen en el fenómeno de Movilidad Humana frente a la violencia registrada en el proceso migratorio

Sobre las acciones emprendidas para intervenir en los problemas que acarrearán la movilidad humana y la violencia registrada en el proceso migratorio especialmente con las mujeres, se debe primero señalar algunos esfuerzos propios de las Instituciones locales y nacionales realizados en forma macro para luego verificar los resultados de las acciones. Además cabe dividir aquellos esfuerzos que tienen que ver con implementar normativas nuevas y otras que más bien tienen que ver con política pública. Por último, el análisis de los resultados tiende a ser bastante relativo pues la base de información de los maltratos que sufren las mujeres en el trayecto hacia los Estados Unidos depende mucho de lo que se pueda recabar de las deportaciones o de los informes sobre mujeres detenidas por la policía en los procesos migratorios pero de las mujeres que sobrevivieron el viaje o las que desaparecieron en el camino es difícil de obtener el conocimiento necesario para saber si las acciones ejecutadas han tenido sus frutos.

Entre las acciones realizadas a nivel macro, es necesario resaltar las propuestas construidas desde el exterior por los organismos internacionales encargados del tema de migración para evitar totalmente la emigración de las personas en forma indocumentada realizando a partir de diferentes acciones concretas. La tradicional es la que se ha venido analizando en casi todo este estudio, es decir, las medidas de control migratorio, las detenciones, las deportaciones, y demás planes que buscan justamente acabar de forma violenta con la migración clandestina de las personas. Durante estos años ha podido notarse que esta forma de ver la migración indocumentada no ha logrado cumplir con su objetivo de evitar que las personas busquen formas clandestinas de llegar a Estados Unidos pues el número de emigrantes sigue teniendo las mismas tendencias estadísticas, es decir, o se mantiene o aumenta, por lo que este enfoque solamente produce más violencia habiendo tenido resultados nefastos en cuanto a protección de derechos humanos,

especialmente con las mujeres quienes también sufren abusos por parte de la policía.

No obstante, otros proyectos convertidos en propuestas y programas de acción fueron ejecutados desde hace ya varios años y quizás el que más se puso en práctica fue el denominado “codesarrollo”, que señalaba la necesidad de implementar formas de desarrollo en los lugares de origen de la migración, reflexionando que si las personas dejaban de tener problemas económicos y su nivel de vida aumentaba, no tendrían la motivación de migrar clandestinamente. Entonces el país receptor tenía que invertir en proyectos en el país de origen, buscando además canalizar las remesas hacia emprendimientos productivos:

La primera vez que se utiliza el concepto de “codesarrollo” de una forma documentada es en 1985 en un Coloquio Internacional titulado “Les assises du développement” organizado por la Universidad de Lovaina. En este sentido, al hablar de codesarrollo se estaba haciendo alusión a un “verdadero reparto de responsabilidades y de recursos entre Norte y Sur en la gestión planetaria”. La aplicación del término “codesarrollo” a la vinculación entre la migración y la cooperación al desarrollo, tendrá lugar casi una década después de la mano del profesor y eurodiputado francés SamiNaïr, encargado de la Misión Interministerial “Migración/ Codesarrollo” dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores francés en 1997. Su propuesta tiene como punto de partida la siguiente definición: “(se trata) de una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios. Es decir, es una forma de relación consensuada entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío”. Por tanto, consiste en situar a los migrantes en el centro de la política de cooperación al desarrollo. (MADRID, 2006, págs. 7-17)

El impacto que tuvo esta forma de ver la migración tuvo gran aceptación durante los primeros años de la migración y muchos municipios españoles y el Gobierno de los Estados Unidos enviaron dinero y trataron de canalizar los recursos de los migrantes en proyectos productivos durante varios años. Sin embargo, este enfoque dejaba de funcionar en la medida que los emprendimientos dejaban de ser sostenibles y los recursos económicos se acababan. El problema principal radicaba en la concepción de que la migración era netamente económica cuando en realidad en el Ecuador ya se había convertido en una cuestión socio-cultural además de

económica, y en esto coincide la Lcda. Cecilia Ordóñez, coordinadora de la Casa del Migrante:

Años atrás, la migración de las mujeres se daba por motivos económicos (al menos en el sector rural) y de reunificación familiar; en cuanto al sector urbano la realidad al momento está cambiando, las mujeres buscan migrar a los Estados Unidos por una situación cultural, buscan incursionar en los estudios por ejemplo, tener nuevas experiencias de vida, surgen nuevos parámetros.

Por ende, los índices de migración nunca disminuyeron y, como se ha visto a lo largo de estas páginas, más bien han aumentado en algunos años, y las veces que disminuyó no se debió al codesarrollo sino a las restricciones y crisis financieras en los países de destino. Otras propuestas del mismo estilo trataron de impulsarse durante todos estos años pero se topaban con los mismos problemas y dependían de lo que hacían las Organizaciones No Gubernamentales cuyas acciones diferían de las políticas emprendidas por el Estado, lo que actualmente se encuentra controlado y reglamentado por lo que sus acciones deben ir en relación con los objetivos estatales.

Dentro de las acciones macro también hay que resaltar el fortalecimiento de la normativa ecuatoriana. En este sentido se han endurecido las penas para el coyoterismo, así en el Código Orgánico Integral Penal del Ecuador se tipifica una sanción de siete años a quienes cometan este delito, la trata y el tráfico de las personas lo que produce que quien gane dinero a partir de las necesidades de viajar de los migrantes u obliguen a hacerlo con fines de lucro son encarceladas por más tiempo si llegan a arrestarse. No obstante, se han formado redes transnacionales de coyoterismo, de trata y tráfico de personas que hace muy complicada la tarea de acabar con todo el sistema, así que si un delincuente es atrapado, la red se encarga de reemplazarlo y continuar con el *modus operandi*. En el caso del coyoterismo, los contratantes tienen miedo de denunciar a los traficantes y en otros los defienden por ser parte de la comunidad o por considerarlo un amigo que solamente quiere ayudarlos a llegar a su destino. De todas maneras, ya son varias las bandas que han sido desmanteladas y algunos coyotes ya han caído en manos de la justicia por estas acciones. Sin embargo, en el caso específico de la

violencia de género, no se han podido establecer con certeza acciones legales sobre casos de violación, acoso o maltrato pues la mayoría ocurren fuera de la jurisdicción ecuatoriana.

También es necesario tocar el tema de la construcción de la Ley de Movilidad Humana. La necesidad de reforma de la Ley de Migración, la Ley de Extranjería y la Ley de Naturalizaciones ya se ha hecho una constante desde hace muchos años pero no ha podido aprobarse en la Asamblea Nacional pese a las propuestas realizadas desde el Ministerio de Relaciones Exteriores y la presión de Organizaciones No Gubernamentales y grupos sociales relacionados con la migración.

La construcción de ley se inscribe entre los beneficios más importantes a favor de este grupo de la población que se encuentra en situación de movilidad. Según la asambleísta Dora Aguirre, representante por la circunscripción de Europa, Asia y Oceanía, la norma regulará los derechos y las obligaciones de los ecuatorianos que residen en el exterior, los que retornan, inmigrantes, refugiados, asilados, en tránsito, de las víctimas de trata y tráfico y de las personas migrantes en situación de vulnerabilidad. Además, se incluye la regulación de responsabilidades para las distintas instituciones tanto locales como nacionales a la hora de la gestión, y se establece por primera vez el órgano rector de la política pública migratoria, con lo cual se tendrá articulada la infraestructura de la gestión de la movilidad humana. (Diario El Mercurio, 2015, pág. 1)

Dentro de las acciones emprendidas para detener la migración indocumentada, esta es una de las cuentas pendientes del Estado ecuatoriano puesto que la construcción de esta nueva ley es fundamental para implementar nuevas políticas públicas que traten entre otras cosas las violaciones a los derechos humanos de las mujeres durante el viaje o para evitar su exposición a la migración riesgosa. En general, el proyecto está planteado desde el año 2009 y tiene una serie de objetivos:

- Establecer las líneas fundamentales para la definición y aplicación de la política migratoria, y los mecanismos que garanticen el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad.
- Promover la inclusión e integración laboral y empresarial respetando los derechos de las personas en movilidad que contribuya a su desarrollo personal, social y económico del país de acogida.

- Garantizar la plena vigencia de derechos y proteger a todas las personas en situación de movilidad y a sus familias, sin importar su nacionalidad o condición migratoria, especialmente en situación de vulnerabilidad de conformidad con la Constitución, los instrumentos internacionales y la legislación interna.
- Promover el ejercicio de los derechos de las personas migrantes y el cumplimiento de las obligaciones mutuas o recíprocas entre Estado y persona.
- Asegurar a la persona que soliciten la admisión temporal o permanente en el Ecuador criterios y procedimientos de admisión claros, públicos y no discriminatorios, de conformidad con lo establecido en la Constitución y los instrumentos inter-nacionales y vigentes. (Quiloango, 2011, pág. 17)

Los resultados de estas acciones han sido productivos en el sentido que las propuestas ejecutadas y las discusiones realizadas han dejado ver un documento cada vez más fuerte e integrador de todos los aspectos de la movilidad humana. Sin embargo, mientras la ley no esté lista para ser aplicada y que sirva de base para concretar reglamentos y ejecutar política pública, muchos de los problemas en asuntos de movilidad humana se mantendrán vigentes y las mujeres que viajan clandestinamente seguirán parcialmente desprotegidas. Además se espera que el enfoque de género sea integrado en el documento final de la Ley pues las particularidades de la migración femenina así lo exigen. Esto no significa que la Ley de Movilidad Humana sea la única solución, pero en el caso del Ecuador ya es un gran avance para la protección de los derechos de las personas en condición de movilidad.

Dentro de las acciones emprendidas por el Estado, puede hablarse de la Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana 2013-2017 en la que se buscaba proponer políticas que a la vez permitan cumplir con varios objetivos dentro del ámbito de la movilidad humana. Esta Agenda se planteaba tener implicación en el ámbito jurídico y público y presentaba los siguientes objetivos:

En el contexto normativo:

- Contar con la Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad que defina la institucionalidad de los Consejos, y efectivice el sistema de igualdad en el nivel descentralizado.

- Impulsar la elaboración y aprobación de la Legislación para la Movilidad Humana, que despliegue la integralidad del principio constitucional y operativice los sistemas de garantía de derechos y de igualdad para las personas en situación de movilidad humana.
- Fortalecer la institucionalidad nacional e internacional, responsable de asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad.
- Garantizar la obligatoria incorporación del enfoque de igualdad en razón de personas en situación de movilidad humana, en la gestión de todos los niveles de gobierno.
- Monitorear y evaluar la consistencia de la política pública y la actuación de todas las funciones del Estado, a través de la definición de metas e indicadores de igualdad de manera conjunta entre los Consejos Nacionales de la Igualdad y los rectores de la política pública.
- Activar la responsabilidad de los servidores públicos en todos los niveles de gobierno para trabajar de forma activa el principio de igualdad y no discriminación, en la adopción y ejecución de sus normativas, en la definición y presupuesto de sus políticas y en el desarrollo de todas las actividades que involucren a las personas en movilidad.

En la agenda pública:

- Implementar la Agenda Nacional para la Igualdad de la Movilidad Humana, así como asegurar los recursos necesarios para su financiamiento, en el contexto del sistema nacional de planificación participativa, articulándola a todos los instrumentos de gestión pública.
- Adecuar las políticas públicas pertinentes del Plan Nacional del Buen Vivir, de las agendas de coordinación intersectorial, sectorial y zonales, a las diferentes situaciones, condiciones, potencialidades, aportes, necesidades de las personas en situación de movilidad humana, para asegurar la transformación de las relaciones de poder y el logro de la igualdad sustantiva.
- Reducir las brechas de discriminación y desigualdad en todos los ámbitos, con especial énfasis, las que persisten en los grupos de personas en situación de vulnerabilidad.
- Construir las políticas de igualdad para las personas en situación de movilidad humana en el ámbito local, en los distintos niveles de los GAD: provincial, cantonal, parroquial; tomando como referente las políticas de la Agenda Nacional para la Igualdad de la Movilidad Humana.
- Desplegar los Consejos Cantonales para la Protección Integral de Derechos en los territorios con miras a la construcción del sistema de igualdad.

- Promover la participación ciudadana en temas de Igualdad y Movilidad Humana.
- Cumplir con la representación en el ejercicio del poder de personas en situación de movilidad humana, a través de la designación, nominación y elección de autoridades, en todas las instancias de toma de decisiones, en la efectiva garantía de los derechos de esta población, tanto civiles y políticos, como económicos, sociales y culturales. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013, pág. 47)

Los resultados de esta agenda todavía están por evaluarse en el 2017 y podría decirse que en algunos aspectos se han logrado avances y se ha tratado de mantener el tema migratorio en vigencia. Sin embargo, es necesario decir que también ha habido retrocesos claros. La Secretaría Nacional de Migrante (SENAMI) que actuaba como una institución aparte desde su creación se volvió un anexo del Ministerio de Relaciones Exteriores lo que significaba depender de las iniciativas que abarcan diplomacia y vínculos con países en el exterior, por lo que la protección de migrantes también tendrían que depender de esta situación. Además, el objetivo de crear la Ley de Movilidad Humana todavía no se ha cumplido de forma completa y las contradicciones del país entre lo que se denomina “ciudadanía universal” y la seguridad interna todavía persisten, exigiendo visas a países como Haití, Afganistán, entre otros, lo que perjudica su imagen como nación que promueve la libre movilidad (Machado, 2014). Por otro lado, a pesar de que uno de sus objetivos es la igualdad de toda índole, lo que significaría también que se toma en cuenta la cuestión de género, son esporádicos los intentos reales por adaptar este enfoque y más bien se han focalizado los esfuerzos en la situación de los niños y los jóvenes. La mayoría de campañas que se han ejecutado desde el 2013 por organismos gubernamentales tienen las características nombradas aquí:

QUITO.- “Dile no a la migración riesgosa”, es una campaña que fue debatida y aprobada ayer mediante resolución por el Pleno de la Asamblea Nacional con el apoyo de 106 votos, y con la que busca evitar que el viaje incierto de niños y jóvenes indocumentados hacia Estados Unidos termine en tragedia.

Esta campaña es realizada por el Gobierno a través de su Embajada en Washington, el Consulado de Nueva York y la Casa Ecuatoriana, y programas en medios de comunicación ante la problemática y riesgos a los que se exponen en particular niños y adolescentes cuando migran a Estados Unidos sin los documentos pertinentes.

La asambleísta Ximena Peña, proponente de la resolución, se refirió a esta tragedia que viven ciudadanos del Ecuador ante la necesidad de la reunificación familiar para cumplir el sueño norteamericano.

Los asambleístas expresaron el compromiso de lograr la mayor sensibilización de la población, en especial en las provincias de mayor incidencia migratoria como son Azuay, Cañar, Chimborazo, Tungurahua, entre otras. La campaña, que se lanzará oficialmente hoy en Cañar y Azuay en un acto en el Parque de la Madre, actualmente se difunde en Estados Unidos.

La resolución aprobada ayer en la Asamblea solicita a la Cancillería que presente un informe respecto al número de niños, y adolescentes ecuatorianos retenidos en refugios, albergues o similares instancias en la frontera norteamericana, respecto a las condiciones en las que se encuentran y las acciones realizadas para la defensa de sus derechos

Además, exhorta a los GAD y a los Ministerios sectoriales que implementen políticas públicas orientadas a la prevención de la migración en condiciones riesgosas, así como la asistencia y apoyo a los niños y adolescentes, víctimas de tráfico ilícito y trata de personas. (Diario El Mercurio, 2014, pág. 1)

El reporte que realiza anualmente Estados Unidos con relación al tráfico de personas mencionó precisamente que Ecuador todavía tiene mucho que hacer en este ámbito (US State Department, 2016), mencionando que “Las mujeres y niños ecuatorianos son obligados al trabajo forzoso y trata sexual internacional, incluyendo otros países de Sudamérica, Estados Unidos y Europa. Algunas víctimas de trata de personas son insertadas de contrabando inicialmente para luego ser explotadas en prostitución, trabajo forzado y tráfico de drogas en países tercermundistas.” (Diario El Comercio, 2016, pág. 1). Estados Unidos menciona Ecuador realiza los esfuerzos necesarios pero que estos no son suficientes y los datos que se tienen sobre tráfico y trata revelan que estos problemas continúan, y mucho tiene que ver la situación de indocumentación de las mujeres que viajan hacia Estados Unidos.

En el caso de los esfuerzos que se realizan por parte del Municipio de Cuenca, está claro que se necesita hacer mucho más aunque se ha logrado avanzar en la cuestión de género. Sin embargo, se realizan esfuerzos pero que casi siempre terminan escapando de su jurisdicción pues la violencia se da en el tránsito, aunque

de todas formas se realizan acciones de prevención. Así lo menciona Cecilia Ordóñez de la Casa del Migrante:

Las acciones desde lo local frente a los riesgos que puede sufrir cualquier migrante, son difíciles de aplicar, ya que se escapan de nuestra jurisdicción, el momento que una persona sale de nuestras fronteras, los gobiernos locales del Ecuador ya no pueden intervenir, ya que se encuentran dentro de otro país y su soberanía. Por lo que las acciones están enmarcadas en el territorio, es decir aplicar acciones destinadas a la sensibilización de las mujeres que buscan migrar, para que ellas en caso que definitivamente salgan, puedan conocer los riesgos a los exponen, y que sobretodo en su territorio gozan de derechos y pueden recurrir siempre a ellos. Deben viajar sabiendo la realidad de contexto legal del país de destino o los de tránsito... La casa del migrante ha fomentado proyectos económicos que buscan prevenir la migración. Son proyectos integrales que buscan desde la producción hasta el expendio, donde se genera la asociación de pequeños productores, y se ha evidenciado ya la reducción de la intención de migrar.

Asimismo, Franklin Ortiz hace notar que también se realizaron otros aportes generales por parte de organizaciones municipales pero también de otras como las universidades que entraron en el debate de la migración desde un punto de vista mucho más científico:

Haber puesto en la mesa de discusión el tema de movilidad humana; haber implementado algunas leyes y ordenanzas que están siendo integradas en el tema de movilidad humana. Uno de los mayores logros fue haber puesto en discusión en la Academia el tema de movilidad humana y que la Academia asuma el proceso de reflexión, que implica aspectos técnicos y científicos en el tema de Movilidad Humana, y ya no discutir sobre supuestos.

Se puede notar que el Municipio impulsa actividades en días conmemorativos como el Día de la No Violencia Contra las Mujeres (Municipio de Cuenca, 2016), además de emprender campañas en este sentido, lo que podría abarcar también a las mujeres indocumentadas que buscan llegar a Estados Unidos. En ámbito migratorio, la Casa del Migrante continúa sus campañas de concientización y realiza también acciones como la Conmemoración del Migrante Desaparecido o las Jornadas de Movilidad Humana en distintos colegios de la ciudad, que tienen por objetivo dialogar con las jóvenes sobre, entre otras cosas, la migración riesgosa (Municipio de Cuenca, 2016). Los resultados de estas campañas han visto resultados escasos

todavía debido a que se debe contar con acciones más profundas en el marco de una reforma integral de las leyes migratorias y la concientización en los lugares donde se inicia la migración riesgosa, generalmente en las parroquias rurales de la ciudad de Cuenca. Es así que siguen produciéndose casos como el siguiente:

El caso de Noemí A. de 12 años, quien murió en México intentando reunirse con sus padres en los Estados Unidos, y el de “Marta”, de 22, que fue forzada a prostituirse por sus captores, destapa el aumento de denuncias por trata de personas y tráfico de emigrantes en el país.

El primer delito, a nivel mundial genera “ganancias” que van entre 600 y 800 mil millones de dólares. Se ubica en el tercer lugar entre las actividades ilícitas más lucrativas, después del narcotráfico y el tráfico de armas.

Noemí fue víctima de una banda internacional de tráfico de emigrantes. Luego de ser abusada sexualmente por uno de sus captores se suicidó en una casa hogar en Ciudad Juárez- México. (Diario El Mercurio, 2015, pág. 1)

De acuerdo a datos del Ministerio del Interior del Ecuador, el 49% de las víctimas de trata son mujeres y el 21% son niñas, es decir, prácticamente el 70% de las víctimas de trata son mujeres (Ministerio del Interior, 2015). Muchas de esas mujeres comienzan su periplo precisamente pensando en viajar a Estados Unidos a reunificarse con su familia o con metas laborales. Sin embargo, la trata no es el único problema y parece ser que es la única forma en la que se está visualizando la situación de las mujeres indocumentadas en tránsito. De toda la información recabada, no se han podido observar campañas con enfoque de género para prevenir la migración riesgosa de mujeres. Las medidas de prevención y las propuestas de acción deben ser mucho más regulares en cuanto a tiempo y programáticas en cuanto a planeación y eso será lo que se analice en la siguiente sección.

4.2. Medidas de prevención de violencia en el proceso de migración indocumentada y propuestas de actuación frente a casos de violencia en movilidad humana

En esta sección se toma en cuenta las medidas que las autoridades gubernamentales están implementando para prevenir la violencia de género generada a través de la migración riesgosa en la actualidad y también a la serie de medidas que deben implementarse para mejorar lo que se ha avanzado hasta la actualidad. En general, y tal como se ha logrado visibilizar en este análisis, existe

voluntad política para trabajar en asuntos de trata y tráfico a través de la firma de tratados internacionales y la construcción de un Código Civil Penal Integral (COIP) que penaliza con años de prisión dichas acciones. Sin embargo, todavía quedan acciones sobre la estructuración de leyes y política pública efectiva que no se han realizado y que necesitan discutirse. Las mismas condiciones de la migración actual para las mujeres siguen siendo subestimadas y se ha transformado poco a poco en una forma de esclavización moderna:

“Según se estima, cada año hay entre 600.000 y 800.000 mujeres, hombres y niños que son objeto de trata a través de fronteras internacionales; de ellos, un 80% son mujeres y niñas”. Estas se ven forzadas al trabajo sexual, a las tareas domésticas no legisladas, o a trabajar en fábricas en donde se las explota. “La trata de personas constituye hoy el comercio ilícito que ocupa el tercer lugar entre los más lucrativos, después del contrabando de drogas y el de armas; sus utilidades se estiman entre 7.000 millones y 12.000 millones de dólares estadounidenses por año. Pero esos montos reflejan solamente las utilidades de la venta inicial de personas. Según estimaciones de la OIT, una vez que las víctimas han llegado al país de destino, los sindicatos delictivos obtienen otros 32.000 millones de dólares anuales, la mitad en países industrializados y una tercera parte en países de Asia”. Si bien el trabajo doméstico aparenta ser un trabajo seguro que le ha permitido a millones de mujeres migrantes a mejorar su calidad de vida y la de los suyos, muchas veces el realizar el trabajo a “puertas cerradas” o de “puertas hacia adentro” puede acarrear ciertos riesgos como la violencia por medio de ataques físicos, violaciones y un índice de trabajo que puede resultar abrumador. (De Cicco, 2006, pág. 1)

Por otro lado, es inevitable volver a reflexionar sobre el tema de la construcción de la Ley de Movilidad Humana que se encuentra en debate en la Asamblea y sobre la que ya se ha hablado en este análisis. La Ley debe involucrar un enfoque de género debido a la extrema vulnerabilidad de mujeres y niñas con respecto a la migración riesgosa. No obstante, existen otras cuestiones que deben también entrar dentro de las discusiones que vinculan migración riesgosa y género con miras a prevenir la violencia que se genera en el proceso:

- Es preciso revisar las políticas de migración desde una perspectiva de género y derechos humanos. Las políticas que hacen caso omiso de las diferencias fundamentales entre hombres y mujeres en cuanto a la experiencia de la migración, probablemente han de fracasar.

- Es necesario eliminar las disposiciones discriminatorias y velar por que las mujeres tengan iguales oportunidades de migrar en condiciones legales y de seguridad; así se podría contribuir a reducir la explotación, la migración irregular, el contrabando y la trata de seres humanos. Esto puede posibilitar que las mujeres se mantengan a sí mismas y a sus familias sin correr riesgos indebidos y puede ayudar a los países a eliminar ingentes empresas ilícitas.
- Los encargados de formular políticas pueden contribuir a proporcionar alternativas a la migración, eliminando la discriminación por motivos de género y ampliando las oportunidades de las mujeres y las niñas en los países de origen.
- Intensificar las medidas para reducir la pobreza y la desigualdad entre hombres y mujeres también sería un factor clave para prevenir la explotación y la trata de mujeres y niñas.
- La enorme escasez de análisis de datos y de investigaciones en relación con las mujeres migrantes refleja hasta qué punto se ha hecho caso omiso de ellas. Se necesitan mayores investigaciones y análisis para mejorar las políticas y la conducción de la migración. (UNFPA, 2006, pág. 1)

Al desmenuzar cada una de estas necesidades, se puede apreciar de forma más clara cuál es el problema con la consecución de planes y programas para evitar la migración riesgosa en mujeres sin el enfoque de género correspondiente. En el primer punto, se afirma que las políticas que no toman en cuenta “las diferencias fundamentales entre hombres y mujeres en cuanto a la experiencia de la migración, probablemente han de fracasar”, y esto tiene relación directa con todo lo que ya se ha expresado hasta aquí, puesto que las mujeres son más propensas a ser violadas en el trayecto y son usadas con mayor frecuencia para la trata, entonces, sin un enfoque de género, ¿qué posibilidad hay de que estas políticas sean exitosas? Probablemente seguiría invisibilizándose el problema.

El segundo punto tiene que ver con las restricciones de migración y trabajo que tienen las mujeres. Sencillamente buscan la forma irregular de migrar porque no tienen otra opción. Si es que se lograra abrir la posibilidad de reunificación familiar o visas de trabajo buscando igualdad de condiciones que con los hombres, entonces hubiera menor número de afectados con la violencia que genera la migración indocumentada. El tercer punto es esencial pues apenas y se han promovido programas de apoyo a mujeres en lugares de origen de la migración y tienen problemas para estudiar o trabajar, buscando la migración como salida de sus

condiciones. Ligado esto también está el problema de la pobreza y la desigualdad entre hombres y mujeres que no ha desaparecido, en otras palabras, existen hombres y mujeres pobres, pero las mujeres deben cargar con el peso de una familia con mayor frecuencia que los hombres además de soportar las condiciones económicas. Por último, se resalta que existen necesidades de investigación pues las indagaciones sobre el tema de género y migración riesgosa son escasas pues el tema de la migración económica sigue siendo prioritario en los estudios. El especialista en migración, Franklin Ortiz, agrega también algunos aportes sobre lo que debería ser analizado el tema de la migración y género:

Por ejemplo abrir las fronteras, en el contexto mundial es discutir los problemas de desarrollo de los países y generar mayores propuestas de un verdadero desarrollo. Promover la migración ordenada, es decir la generación de cupos de trabajo para migrantes. Si no se trabaja en estos temas, es decir en desaparecer las causas que generan la migración para evitar las consecuencias. Luego podemos trabajar en mecanismos de acompañamiento a personas en situación de movilidad.

También es importante provocar la reflexión sobre cuestiones que siguen impregnadas en la consciencia colectiva pero que no siempre son correctas. Por ejemplo, se mantiene la posición sobre el “elemento económico” de la migración cuando en realidad las condiciones socio-culturales también afectan en la decisión de migrar, y que en muchos casos están por encima de lo económico:

(...) la migración Azuaya y del Cañar ha sido analizada como resultado tanto de la política macroeconómica como de lo que se ha empezado a llamar “el síndrome migratorio”. Más allá de la pérdida de oportunidades de trabajo y de dificultades estructurales de supervivencia; el impacto cultural de la migración y la creación de redes o cadenas migratorias son elementos fundamentales que facilitan y explican la migración. El efecto de las redes y cadenas migratorias conformadas por las tempranas olas de migrantes también ha sido analizado como determinante para explicar los flujos crecientes de migrantes hacia los países del norte. En ese sentido, los factores económicos son uno más no el único motivo que impulsa la emigración. Pero además, el peso interpretativo de las redes migratorias así como el llamado “síndrome migratorio” han convertido a los lugares de origen y ya no sólo los sitios de

destino, en los nuevos objetos de estudio para el debate sociológico sobre migración. (Herrera & Martínez, 2002, págs. 7-13)

Entonces, es irreversible empezar a hablar de cuestiones socio-culturales a más de las económicas al referirse al tema de género y migración riesgosa. Ya no se puede realizar explicaciones en base solamente de reunificación familiar o de elementos económicos, sino de una cultura migratoria que impulsa a las mujeres a migrar clandestinamente a pesar del riesgo que corren en el viaje.

También es necesario aludir a que muchos de los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir tiene como uno de sus ejes transversales el género, en donde se ha planteado la erradicación de la violencia de género y para ello, así:

- a. Fortalecer y promover un sistema integral de protección especial, que de manera intersectorial garantice la prevención, protección, atención, reparación y restitución de los derechos de las víctimas de violencia de género, con pertinencia territorial, cultural, etaria y de género.
- b. Desarrollar e implementar acciones institucionales e intersectoriales para la transformación de los patrones socioculturales que naturalizan y reproducen la violencia de género en los ámbitos públicos y privados.
- c. Capacitar y especializar el talento humano en las instituciones públicas, para el adecuado abordaje y tratamiento integral de la violencia de género.
- d. Crear el subsistema integral de información de vulneración de derechos, dentro del Sistema Nacional de Información (SNI), en donde se fortalezca y promueva la gestión de conocimiento que genere investigaciones, registros administrativos y estadísticas sobre violencia de género.
- e. Fortalecer el acceso a la justicia, ampliando la cobertura de los servicios especializados, para reducir la impunidad y garantizar la sanción y el seguimiento.
- f. Desarrollar y consolidar mecanismos y acciones intersectoriales para la prevención, atención integral y sanción de los delitos sexuales, los crímenes de odio a personas LGBTI por orientación sexual e identidad de género y el femicidio.
- g. Mejorar los mecanismos de restitución de derechos a las víctimas de violencia de género.

- h. Reformar y desarrollar marcos normativos para la prevención, atención, sanción y reparación de la violencia de género en todas sus formas.
- i. Promover y desarrollar mecanismos de regulación de los medios de comunicación para eliminar la difusión de publicidad, los programas y los mensajes que induzcan a la violencia de género.

Entre las medidas de prevención que se están aplicando a nivel nacional cabe resaltar el Protocolo ante la Migración Riesgosa de niños, niñas y adolescentes, en el que se coordinan varias acciones con el apoyo interinstitucional de Consejo de la Judicatura, Coordinaciones Zonales del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana y los Consulados Ecuatorianos. En este proceso, durante el año 2015, el “Consulado General Ecuatoriano ha realizado el control y seguimiento de alrededor de 70 niños, niñas de entre 7 y 16 años de edad que han salido de Ecuador por más de seis meses y que se encuentran residiendo en la jurisdicción correspondiente a éste Consulado.” (Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador, 2015). Sin embargo, este proceso se ha realizado solamente en España por lo que debe complementarse un proceso parecido con el viaje a Estados Unidos.

Asimismo, la Asamblea Nacional del Ecuador aprobó el apoyo a la campaña “Dile no a la migración riesgosa” que se lleva a cabo con el apoyo de su Embajada en los Estados Unidos, el Consulado General de Nueva York y la Casa Ecuatoriana. La idea es difundir los peligros de la migración indocumentada a través de los medios de comunicación de la Asamblea Nacional, además de otros espacios, especialmente en aquellas provincias con mayores índices de migración. De la misma forma, se solicita al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana un informe sobre el número de personas que residen en refugios, albergues o espacios similares que se encuentra en la frontera norteamericana, conjuntamente con datos sobre sus condiciones y las acciones que se ejecutaron para hacer respetar sus derechos. También se están tomando otras medidas:

Además, exhorta a los gobiernos autónomos descentralizados y a los ministerios sectoriales de Desarrollo Social, Producción, Empleo y Competitividad; Política Económica y Conocimiento que diseñen e implementen políticas públicas orientadas a la prevención de la migración en

condiciones riesgosas, así como la asistencia y apoyo a los niños, niñas y adolescentes, víctimas de tráfico ilícito y trata de personas (...) También decidió expresar ante el gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica a través de su representación diplomática en el Ecuador la preocupación del Estado ecuatoriano por esta problemática y por las condiciones de vulnerabilidad a las que están expuestas niñas, niños y adolescentes cuando son retenidos en la frontera. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2014, pág. 1)

Las medidas para erradicar la violencia de la migración riesgosa también son tratadas por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), entre las que se encuentran las que tienen que ver con el alivio de las presiones de la reunificación familiar, la inmigración temporal, el empleo estacional, entre otros, además del fortalecimiento de la estructuras gubernamentales, estableciendo la implementación de sistemas de información y la provisión técnica, capacitación y equipos.

En cuanto a la reunificación familiar, es necesario que los medios regulares para que esto se logre se mantengan abiertos, aplicando el procedimiento humanitario necesario. Ecuador debe llegar a acuerdos con los países que reciben a migrantes ecuatorianos para que se mantengan los canales de reunificación abiertos, lo que no significa que se les entregue una residencia permanente. Las entradas para que esto ocurra pueden ser empleos vinculados a proyectos, esquemas de capacitación, empleo a plazo fijo, proyectos educativos, entre otros. (OIM, 1997)

La divulgación de la información es necesaria y para esto es indispensable desarrollar un sistema más sólido y eficiente que permita conocer con mayor precisión las rutas de los traficantes de personas y coyoteros, salvaguardando la integridad de las personas en tránsito. También debe dialogarse sobre la situación de los migrantes irregulares en los albergues o centros de detención de países como México, puesto que también son lugares en los que las mujeres sufren de casos de violencia. La homologación de medidas políticas y legislativas entre las naciones debe hacerse con premura a pesar del distanciamiento sobre el tratamiento del tema por parte de Estados Unidos y México. Finalmente, la información sobre los riesgos de la migración debe difundirse en los lugares de mayor emigración. (OIM, 1997)

La cooperación técnica entre gobiernos es más efectiva que el trabajo aislado. Por ende, es posible realizar actividades como diseminación de destrezas, servicios de asesoría, suministro de equipo técnico y sistemas de manejo de información. Estas son estrategias disponibles para ayudar a fortalecer la comprensión de la migración y las habilidades institucionales para confrontarla, y para fomentar un acercamiento interactivo entre los Estados. El problema es que la colaboración se realiza en la mayoría de casos en forma bilateral, mientras que la cooperación multilateral tiene mayores ventajas como el compartir costos de programas y la ampliación de perspectivas. (OIM, 1997)

Por último, es necesario ejercer medidas radicales para custodiar los derechos, las medidas legislativas y administrativas de los migrantes que son traficados. “Por ejemplo, en algunos países europeos, las leyes permiten a las mujeres que han sido traficadas para ejercer la prostitución a quedarse temporalmente en el país de destino y tener acceso a vivienda y servicios...” (OIM, 1997)

Este enfoque de prevención de la migración riesgosa debe combinarse con las medidas para prevenir la violencia de género. En este sentido, el Plan de Erradicación de la Violencia de Género es clave, y busca la aplicación de medidas específicas para el tema de género. La primera tiene relación con la transformación de los patrones socio culturales y se toman en cuenta los procesos de comunicación con sus respectivas estrategias sobre grupos específicos, la identificación de la magnitud de los problemas, y el impulso de comunidades educativas en las que se fomente el buen trato (Ministerio de Justicia, 2014). En este punto está de acuerdo la Lcda. Cecilia Ordóñez y recalca lo siguiente:

Por un lado está la aplicabilidad del tema de género, la aplicación de programas de desarrollo económico dirigido hacia mujeres, para que sean en primer lugar independientes económicamente y luego para que no tengan la necesidad de migrar al menos por dinero.

La segunda tiene influencia sobre el sistema de protección integral en el que se garantiza la protección y restitución de derechos de las víctimas de violencia de género, para lo cual se pretende la creación de espacios de protección y atención integral a las víctimas, el mejoramiento de la atención a víctimas de violencia de género, el establecimiento de procedimientos de capacitación técnica de los

diversos actores y personal de salud, educación y justicia, el impulso de las iniciativas legislativas, la sensibilización de políticos para la creación de política pública en cuestiones de violencia de género, el fortalecimiento de los espacios de coordinación y trabajo institucional y el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral, y finalmente buscar compromisos internacionales que salvaguarden a las víctimas. (Ministerio de Justicia, 2014)

En cuanto a justicia, se busca reducir la impunidad de estos casos mediante el acceso a la justicia, la investigación, la sanción de delitos, entre otros. Por otro lado, se debe mejorar el sistema de información tanto cualitativa como cuantitativa sobre la violencia de género en sus distintas manifestaciones para proveer datos fidedignos y poder tomar decisiones sobre políticas generales. (Ministerio de Justicia, 2014)

Ahora bien, se tiene claro las medidas que deben tomarse tanto en prevención de migración riesgosa como en cuanto a erradicación de violencia de género, el enfoque que una ambas medidas de prevención todavía no se ha realizado pero dentro de un esquema general y, tomando en cuenta los aportes analizados, una propuesta de medidas de prevención de violencia de género en el proceso de migración indocumentada, debería tener los siguientes puntos:

- a. Mejoramiento del sistema de información sobre los casos de violencia de género de mujeres en tránsito.
- b. Establecimiento de convenios internacionales y acuerdos multilaterales que garanticen la protección de mujeres que se encuentren detenidas en países extranjeros.
- c. Fortalecimiento de las penas contra las personas que hayan cometido violencia de género en el proceso de movilidad humana indocumentada.
- d. Actuación sobre las condiciones económicas y socio-culturales que impulsan la migración indocumentada en los lugares de origen buscando facilitar la reunificación familiar.
- e. Regularización del viaje para conseguir empleo con documentos regulares, y la actuación sobre las condiciones de pobreza del lugar de origen.

- f. Propagandización constante de los peligros que tienen las mujeres al viajar de forma clandestina.
- g. Fortalecimiento de la institucionalidad tanto local como nacional, de tal manera que se articulen a fin de prevenir la migración riesgosa.
- h. Formación de técnicos y personal con conocimientos en la rama de Género, que puedan asesorar a las organizaciones públicas y de la sociedad civil relacionadas con el ámbito migratorio.
- i. Fomentar la creación de canales y espacios de información y asesoría para las mujeres que opten por migrar, se encuentren en tránsito o residan de forma irregular hacia los Estados Unidos, para que en caso de sufrir violencia por su condición migratoria puedan contactar y pedir ayuda.
- j. Fomentar la creación de veedurías ciudadanas para vigilar los procesos y el cumplimiento de convenios institucionales dirigidos a los y las migrantes.

En el caso de propuestas de actuación frente a casos de violencia de género en movilidad humana, los elementos fundamentales son:

- a. Debe mejorarse el acceso de las víctimas de violencia de género a las Instituciones y organizaciones de apoyo a personas durante la migración riesgosa pues muchas permanecen en la clandestinidad por miedo a acciones legales en su contra o amenazas de los coyotes o traficantes.
- b. El sistema de apoyo legal y psicológico debe comenzar en los lugares donde comienza la migración, debe mantenerse en los lugares donde se detiene a los migrantes en la frontera, y continuar en los poblados ecuatorianos en los Estados Unidos mediante el seguimiento respectivo de los casos.
- c. Es vital la cooperación internacional con acuerdos multilaterales que faciliten el tratamiento oportuno de los casos de violencia de género, además de la aplicación de los instrumentos necesarios para la debida protección de sus derechos humanos.

En suma, existe una variedad de medidas que se están implementando en diversos sectores del Ecuador y aportes internacionales que recomiendan varios elementos. Sin embargo, la actuación de las autoridades municipales y gubernamentales sigue siendo incipiente a pesar de sus esfuerzos. La Ley de



Movilidad Humana debe integrar el enfoque de género que garantice la prevención de los casos de violencia de género en migración clandestina y el tratamiento de los casos que ya se han producido y es necesario una actuación más profunda de las autoridades locales en términos de concientización.

CONCLUSIONES

De acuerdo al objetivo general de la investigación, se pudo concluir que la violencia de género que se registra en el viaje hacia los Estados Unidos por parte de ciudadanas azuayas se mantiene como uno de los mayores símbolos de las desigualdades de género provocadas por el sistema en el que viven los seres humanos. Se pudo ver a través de las noticias de periódicos y revistas, además de los testimonios de los entrevistados, que la cantidad de mujeres que se atreven a viajar indocumentadamente se ha incrementado en los últimos años y todos los días son maltratadas, violadas o usadas para trata por el simple hecho de ser mujeres. Se pudo comprobar en la recopilación hemerográfica que el tránsito por los países de paso como Guatemala o México es peligroso por hacerse en contextos inhumanos y ateniéndose a las condiciones impuestas por el “coyotero” y demás personas involucradas en el viaje clandestino como taxistas, transportistas, policías, entre otros. Las autoridades han hecho poco para buscar la forma de proteger a las mujeres en el tránsito enfocándose en la tarea de evitar que lleguen a su destino, agregándole más violencia al suceso.

Consecuentemente, se procedió a plantear maneras en las que se puede prevenir que se produzca la migración riesgosa y, por ende, la violencia de género y el desmedro de los derechos humanos de las mujeres migrantes en tránsito. Sin embargo, antes de hablar de las medidas de prevención, es importante mencionar que también debe buscarse que se realicen convenios internacionales para que se garantice que las ecuatorianas que son detenidas sean tratadas con dignidad y respeto y que se investigue si fueron víctimas de la violencia referida por las migrantes. En cuanto a la prevención se pudo establecer que las políticas y cuerpos legales existentes hasta la actualidad (septiembre de 2016) resultan obsoletas ya que no se adaptan a la nueva dinámica social de la migración, además de que no cuentan con un enfoque de género, razón por la cual se espera la creación o reforma de una nueva Ley de Movilidad Humana para sentar las bases de una normativa que reemplace las caducas Ley de Extranjería y Ley de Migración. Es claro también que la institucionalidad todavía no ha trabajado el tema del género relacionado con la migración y que sus esfuerzos no se encuentran articulados, para cumplir con

este punto, las instituciones locales y nacionales deben visibilizar la problemática que enfrentan las mujeres en el proceso migratorio; situación que se evidencia además cuando las Instituciones no cuentan con profesionales o personal formado y sensible en la temática de género. Se pudo ver también la existencia de una serie de organizaciones que trabajan por su cuenta sin que los cobijen objetivos o directrices comunes. Por lo tanto, la institucionalidad es un tema que debe trabajarse para que cualquier plan de prevención pueda tener cabida. Se debe impulsar propuestas de tratados internacionales para que se permitan migraciones regulares con mayor frecuencia sobre todo en casos especiales como la reunificación familiar, lo que evitaría que las mujeres migrantes se pongan en riesgo. Además deben proponerse un mayor número de investigaciones con enfoque de género, que apoyen el esfuerzo que se hace por prevenir la migración, ya que éstas permitirían la comprensión cultural, social y de género del problema, y no solo la económica. Deben fortalecerse las sanciones contra los agresores o criminales vinculados con la trata y mejorar las formas de restitución de los derechos de las víctimas. Finalmente, es esencial trabajar en los lugares de origen de la migración para brindar a las personas que tienen intención de migrar especialmente de manera indocumentada alternativas viables de reunificación familiar o desarrollo económico que estén más allá de la migración riesgosa.

En cuanto al primer objetivo específico, que se planteaba determinar los riesgos y tipos de violencia asociados a la migración indocumentada en los países de origen, tránsito y destino, pudo constatarse a partir de la investigación hemerográfica y las entrevistas, que las mujeres sufren de maltrato y abuso físico, psicológico y verbal por parte del coyotero, sus compañeros de viaje, agentes civiles, transportistas y demás personas involucradas en el viaje clandestino, además de otras como secuestradores, narcotraficantes, gente vinculada al tráfico y trata, entre otros. Sin embargo, cuando son detenidas también sufren de abusos por parte de las autoridades que las capturan, como se pudo visualizar en las noticias y los testimonios de los entrevistados. Esto evidencia una clara condición de vulnerabilidad por el hecho de ser mujeres, si bien las vejaciones son sufridas tanto por hombres como mujeres, los traumas

físicos, sexuales, psicológicos y simbólicos se evidencian más en las mujeres por sus propias características fisiológicas.

En el segundo objetivo se pretendía establecer la validez de la aplicabilidad de la normativa, políticas públicas e institucionalidad existente en el Ecuador, relacionada a la problemática de la migración indocumentada internacional en los casos de migración riesgosa y violencia de género. En este aspecto pudo verse que es clara la falta de una normativa moderna que tenga influencia real sobre los casos de migración riesgosa, volviéndose imprescindible regenerar las leyes vigentes o reemplazarlas por un cuerpo jurídico más adecuado. Las leyes actuales no contemplan la migración riesgosa y tampoco tienen un enfoque de género o de derechos humanos por lo que cualquier proyecto de ley debería incluir dichos aspectos.

El último objetivo fue el de proponer acciones locales de prevención de la violencia asociada a la migración indocumentada desde una perspectiva de género. Al respecto, se concluye que es muy difícil trabajar desde lo local en la prevención y tratamiento de un fenómeno global y multidimensional como la migración. El nivel local debe en primer lugar, buscar mecanismos para articular sus esfuerzos a las políticas y acciones que se emprenden a nivel nacional, regional e internacional. Desde el territorio, el Municipio de Cuenca y los GAD parroquiales pueden: generar políticas públicas locales de apoyo a los migrantes y sus familias, emprender campañas de concientización, brindar información permanente sobre los riesgos de la migración indocumentada, desarrollar programas y proyectos de apoyo a las familias de los migrantes y asesoría para la inversión de las remesas de los migrantes retornados, entre otros. Además es necesario que los GAD vinculen las acciones en el ámbito migratorio con las que realizan a nivel de género a fin de articular en la práctica ambas perspectivas de intervención.

BIBLIOGRAFÍA

- A. N. (02 de 10 de 2014). *Asamblea Nacional República del Ecuador*. Recuperado el 27 de 04 de 2015, de Asamblea Nacional República del Ecuador: <http://www.asambleanacional.gob.ec/es/noticia/asamblea-respalda-campana-dile-no-la-migracion-riesgosa31392>
- ACNUR. (2000). *Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional*. Palermo: ONU.
- Álvarez V., S. (2009). Transitando en la clandestinidad: análisis de la migración indocumentada en tránsito por la frontera sur mexicana. *Dossier Central*, 21-29.
- Álvarez Velasco, S. (2009). Transitando en la clandestinidad: análisis de la migración indocumentada tránsito por la frontera sur mexicana. *Sistema Regional sobre Migraciones Andinas*, 2-10.
- Aquino M., A. (2012). Cruzando la frontera: Experiencias desde los márgenes. *Frontera Norte*, 50-62.
- Argudo, A. (20 de 09 de 2016). Entrevista a especialista en migración.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución Política del Ecuador*. Montecristi: Asamblea Política del Ecuador.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (Octubre de 2014). *Asamblea respalda la campaña "Dile No a la Migración Riesgosa"*. Obtenido de Sitio Web de la Asamblea Nacional del Ecuador: <http://www.asambleanacional.gob.ec/es/noticia/asamblea-respalda-campana-dile-no-la-migracion-riesgosa31392>
- Benalcázar, P. (2008). *Políticas públicas y movilidad humana en el escenario constitucional ecuatoriano*. Quito: INREDH.



- Borisovna B., L. (2002). *Vivir un espacio. Movilidad geográfica de la población*. Puebla: Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades de la BUAP.
- Cardoso, P. (2012). Migración ecuatoriana contemporánea. La migración transnacional en las provincias del Austro del País. En *Historia de la Provincia del Azuay. Estudio de Casos* (págs. 211-221). Cuenca: Universidad del Azuay.
- Casa del Migrante. (2016). *Centro de Movilidad Humana e Interculturalidad*. Obtenido de Sitio Web Casa del Migrante: <http://www.cuenca.gob.ec/?q=content/centro-de-movilidad-humana-e-interculturalidad-casa-del-migrante>
- Castles, S. (2010). Migración irregular: causas, tipos y dimensiones regionales. *Migración y Desarrollo*, 49-80.
- Castro, C. (2012). Políticas públicas y realidades migratorias en España. El caso de las mujeres ecuatorianas. En *Historia del Azuay* (págs. 221-232). Cuenca: Universidad del Azuay.
- CEDAW. (10 de 11 de 2010). www.unicef.org. Recuperado el 23 de 05 de 2016, de [www.unicef.org](http://www.unicef.org/panama/spanish/MujeresCo_web.pdf): http://www.unicef.org/panama/spanish/MujeresCo_web.pdf
- Chérrez, M. (2007). *La Migración y sus consecuencias socioeconómicas en la parroquia Octavio Cordero Palacios, provincia del Azuay, cantón Cuenca*. Cuenca: Universidad del Azuay.
- De Cicco, G. (10 de 2006). Las mujeres y la migración internacional. *Mujeres en red*, pág. Versión Online.
- del Cid, J. (01 de 08 de 2013). Los riesgos al migrar. *Brújula*, págs. 31-33.
- Diario El Comercio. (30 de Junio de 2016). Ecuador es aún país fuente, de tránsito y destino de Trata según Estados Unidos. *El Comercio*, pág. Versión Online.
- Diario El Mercurio. (03 de 10 de 2014). Aprueban campaña para evitar migración riesgosa. *El Mercurio*, pág. Versión Online.

- Diario El Mercurio. (02 de 03 de 2015). Migración ilegal y trata dos delitos en apogeo. *El Mercurio*, pág. Versión Online. Obtenido de Sitio Web Diario.
- Diario El Mercurio. (21 de 12 de 2015). Tramitan proyecto de Ley de Movilidad. *El Mercurio*, pág. Versión digital.
- Diario El Universo. (24 de 01 de 2008). Hoy, Día de la Doble Nacionalidad. *El Universo*, pág. 6.
- Esvertit Cobes, N. (2001). Los Imaginarios Tradicionales sobre el Oriente Ecuatoriano. *Revista de Indias*, 541-571.
- FLACSO. (2004). *La migración internacional en Quito, Guayaquil y Cuenca*. Quito: FLACSO-Banco Central del Ecuador-PYDLOS.
- Guerra, C. (2011). *La migración y su incidencia en la educación, estructura familiar y las características del paisaje de las comunidades de la parroquia Cumbe*. Cuenca: Universidad de Cuenca.
- Herrera, G., & Carrillo, M. (2009). Transformaciones familiares en la experiencia migratoria ecuatoriana. Una mirada desde los contextos de salida. *Diálogos transatlánticos en torno a las migraciones latinoamericanas en España*, 97-114.
- Herrera, G., & Martínez, Á. (2002). *Género y migración en la región sur*. Quito: FLACSO.
- Herrera, G., Moncayo, M. I., & Escobar, A. (2012). *Perfil Migratorio del Ecuador 2011*. Quito: OIM.
- Iellimo, M. (2014). La trata de personas: un análisis desde la perspectiva de género y los derechos humanos. *Voces en el Fénix*, 90-97.
- INEC. (2016). *Estadísticas de Población*. Obtenido de Sitio Web Instituto Nacional de Estadísticas y Censos: <http://www.inec.gob.ec/estadisticas/>
- M. H. (2014). *Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana (ANIMHU)*. Quito: IAEN.

- Machado, D. (2014). Políticas migratorias del Ecuador: inconsistencias entre la praxis y el discurso. *Libre Pensamiento*, Versión Digital.
- MADRID, O. D. (2006). Codesarrollo y Migración: Una Lógica Transnacional. Reflexiones desde el Caso Español. . *Puntos de vista*, 7-17.
- Mancheno, M. (2010). Ecuador: Efectos de la Emigración en los Resultados Educativos. *HAOL*, 57-75.
- Marrojo Ruiz, O. (2001). Los riesgos de cruzar. La migración centroamericana en la frontera México-Guatemala. *Frontera Norte*, 11-13.
- Martinez P., J. (2007). Feminización de las Migraciones en América Latina: discusiones y significados para las políticas. *Seminario mujer y migracion. Region de la Conferencia regional sobre migracion*, 125-131.
- Martínez, L. (2004). *La emigración internacional en Quito, Guayaquil y Cuenca*. Quito : FLACSO-Banco Central-PYDLOS.
- Meñaca, A. (2006). Ecuatorianas que "viajaron". Las mujeres migrantes en la familia transnacional. *La migración ecuatoriana transnacionalismo, redes e identidades*, 305-333.
- Ministerio de Finanzas del Ecuador. (9 de 07 de 2013). www.finanzas.gob.ec. Recuperado el 31 de 03 de 2016, de www.finanzas.gob.ec: http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/07/MOV_GLOSARIO.pdf
- Ministerio de Justicia. (2014). *Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género*. Quito : Gobierno del Ecuador.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2013). *Agenda Nacional para la Movilidad Humana*. Quito: Gobierno del Ecuador.
- Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador. (2015). *Protocolo de prevención ante la migración riesgosa: Padres y madres de menores de edad que salieron de Ecuador por más de 6 meses acuden al Consulado*. Obtenido de Sitio Web Ministerio de Relaciones Exteriores: <http://www.cancilleria.gob.ec/protocolo-de-prevencion-ante-la-migracion->

riesgosa-padres-y-madres-de-menores-de-edad-que-salieron-de-ecuador-por-mas-de-6-meses-acuden-al-consulado/

Ministerio de Salud Pública del Ecuador. (2009). *Norma y protocolos de atención integral de la violencia de género, intrafamiliar y sexual por ciclos de vida*. Quito: Ministerio de Salud Pública del Ecuador.

Ministerio del Interior. (2015). *16 instituciones públicas enfrentan el delito de trata de personas*. Obtenido de Sitio Web del Ministerio del Interior: <http://www.ministeriointerior.gob.ec/en-ecuador-16-instituciones-publicas-enfrentan-el-delito-de-trata-de-personas/>

Municipalidad de Cuenca. (2016). *Movilidad Humana: eje de ponencia de alcalde de Cuenca*. Obtenido de Sitio Web Municipalidad de Cuenca: <http://www.cuenca.gov.ec/?q=content/movilidad-humana-eje-de-ponencia-de-alcalde-de-cuenca>

Municipalidad de Cuenca. (2016). *Municipalidad de Cuenca desarrolla taller para conocer líneas de acción en movilidad humana*. Obtenido de Sitio Web Municipalidad de Cuenca: <http://www.cuenca.gov.ec/?q=content/municipalidad-de-cuenca-desarrolla-taller-para-conocer-l%C3%ADneas-de-acci%C3%B3n-en-movilidad-humana>

Municipio de Cuenca. (2016). *Conmemoración del Migrante Desaparecido*. Obtenido de Sitio Web Municipio de Cuenca: <http://www.cuenca.gov.ec/?q=content/acto-de-conmemoraci%C3%B3n-por-el-migrante-desaparecido>

Municipio de Cuenca. (2016). *Día Internacional de la No Violencia Contra las Mujeres*. Obtenido de Sitio Municipio de Cuenca: <http://www.cuenca.gov.ec/?q=content/municipio-impulsa-actividades-por-el-d%C3%ADa-internacional-de-la-no-violencia-hacia-las-mujeres>

OHCHR. (18 de 12 de 1990). 2.1.5. *Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares*. Recuperado el 31 de 05 de 2016, de Sitio Web OHCHR: <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx>



- OIM. (1997). *Combatiendo la migración irregular y el tráfico de personas*. Panamá: Organización Internacional para las Migraciones. Obtenido de Sitio .
- OIM. (2007). *Trata de personas y tráfico ilícito de personas en México y América Central*. Panamá: UNICEF.
- OIM, O. I. (2006). *Glosario sobre Migración*. Ginebra: OIM.
- ONU. (2004). *Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional*. Recuperado el 30 de 05 de 2016, de Sitio Web Naciones unidas:
<https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-s.pdf>
- ONU. (2016). *Declaración Universal de los Derechos Humanos*. Recuperado el 23 de 05 de 2016, de Sitio Web de las Naciones Unidas:
<http://www.un.org/es/documents/udhr/>
- Ordóñez, C. (18 de 09 de 2016). Entrevista a Directora de la Casa del Migrante.
- Orellana, I. (1993). *La Migración y sus consecuencias socioeconómicas en la parroquia Octavio Cordero Palacios, provincia del Azuay, cantón Cuenca*. Cuenca: Universidad de Cuenca.
- Ortiz, X. (2015). *Migración indocumentada a los Estados Unidos de los dos progenitores: Consecuencias emocionales en las familias cuidadoras de la parroquia Sinincay del cantón Cuenca*. Cuenca: Universidad de Cuenca.
- Pedone, C. (2011). Familia en Movimiento. *Revista Latinoamericana*.
- Peralta, A. (2009). *La desintegración familiar, autoestima y su repercusión en el rendimiento educativo en adolescentes de los colegios rurales del cantón Cuenca, año lectivo 2008-2009*. Cuenca: Universidad de Cuenca.
- Pérez, N., & Valle, A. (2009). *Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección*. Quito: Ministerio de Justicia.
- Portes, A. (1999). Conclusion: towards a new world-the origins and effects of transnational. *Ethnic and Racial Studies*, 77-463.



- Quiloango, S. (2011). *Políticas Migratorias en el Ecuador*. Quito: ILDIS.
- RAE. (2014). *Diccionario de la Real Academia Española de la Lengua*. España: RAE.
- Ramírez, J. (2010). *Con o sin pasaporte* . Quito: Instituto de Altos Estudios Nacionales - IAEN.
- Ribas, N. (1999). *Las presencias de la inmigración femenina. Un recorrido por Filipinas, Gambia y Marruecos en Cataluña*. Carcelona: Icaria.
- Ruíz García, A. (2002). *Migración oaxaqueña, una aproximación a la realidad*. Oaxaca: Coordinación Estatal de Atención al Migrante Oaxaqueño.
- Serrano, A., & Troya, G. (2008). *Perfil Migratorio Ecuador 2008*. Quito: OIM.
- Supliguicha, V., Vásquez, G., & Jácome, P. (2009). Trata de personas. Historias que invisibilizan verdades. *Ciudad Segura*, 4-9.
- UNFPA. (2006). *A passage to hope: women and international migration*. Washington: United Nations.
- Universo, D. E. (16 de 09 de 2005). Las olas migratorias del Ecuador. *Diario El Universo*, págs. 7-8.
- UNODC. (07 de 09 de 2015). *WWW.UNODC.ORG*. Recuperado el 2016 de 04 de 29, de *WWW.UNODC.ORG*: <http://www.unodc.org/documents/mexicoandcentralamerica/eventos/2015/NeocioMortal/Toolkit.pdf>
- US State Department. (2016). *Trafficking in persons* . Washington: US State Department.
- Woo, O. (1997). Migración femenina indocumentada. *Frontera Norte*, 31-47.

ANEXOS

ANEXO 1

TRANSCRIPCIONES DE ENTREVISTAS

Preguntas de la entrevista

1. De su experiencia de trabajo con migrantes que viajan a Estados Unidos de manera indocumentada o riesgosa, ¿cuáles son las particularidades que viven las mujeres -por el hecho de ser mujeres- en esta situación?
2. ¿Cuánto contribuyen los cuerpos legales ecuatorianos y las políticas públicas locales para enfrentar la problemática de la migración indocumentada internacional? /Cuál es su opinión sobre la validez de los cuerpos legales a nivel nacional y las políticas públicas locales en relación al tema de la migración indocumentada?
3. ¿Qué acciones sugiere para prevenir la migración riesgosa hacia Estados Unidos, principalmente de las mujeres?
4. ¿Qué acciones considera Ud. pueden realizarse desde el ámbito local para prevenir y tratar la violencia hacia las mujeres migrantes indocumentadas?
5. ¿Quiénes, qué actores debería responsabilizarse de estas acciones?, ¿cuáles deberían ser sus roles?
6. ¿Qué resultados positivos han logrado?

Entrevista 1

Entrevista realizada a Lcda. Cecilia Ordoñez Coordinadora de “Casa del Migrante”

1. Años atrás, la migración de las mujeres se daba por motivos económicos (al menos en el sector rural) y de reunificación familiar; en cuanto al sector urbano la realidad al momento está cambiando, las mujeres buscan migrar a los Estados Unidos por una situación cultural, buscan incursionar en los estudios por ejemplo, tener nuevas experiencias de vida, surgen nuevos parámetros.

La Casa del Migrante atiende tanto a familias de migrantes como a inmigrantes que residen en la ciudad de Cuenca, es una gran gama.

Debido al centralismo, resulta difícil atender directamente a las personas que han intentado viajar de manera indocumentada hacia EE.UU. Actualmente el gobierno limita a los gobiernos locales el accionar en el tema de Movilidad Humana, por lo que la casa del migrante no maneja

información sobre las particularidades que viven las mujeres u hombres que intentan llegar a los EE.UU.

2. Como gobierno local, se busca prevenir la migración riesgosa a través de programas y proyectos a través de los cuales se incluye temas de desarrollo económico, salud, recreación etc., motivando la interculturalidad. Se generan los proyectos para que las personas que puedan tener el interés de migrar o los inmigrantes residentes en Cuenca desarrollen herramientas para su sustento y mejoren su nivel de vida, motivando así la ruptura de las desigualdades.

La legislación ecuatoriana en el tema de movilidad humana es buena, pero no se asienta a la realidad de cada territorio, la dinámica geográfica en todo el Ecuador es diferente. Por ejemplo Cuenca tiene una realidad frente a la movilidad humana muy diferente a la que viven otras ciudades.

Los artículos de la constitución del Ecuador frente a la movilidad humana son muy buenos, es un buen inicio, sin embargo el actual gobierno está tomando toda la responsabilidad en el tema.

Para que la ley pueda aplicarse a la realidad, es necesario otorgar las competencias a los gobiernos locales para que puedan aplicarse efectivamente a la realidad de cada territorio.

3. Por un lado está la aplicabilidad del tema de género, la aplicación de programas de desarrollo económico dirigido hacia mujeres, para que sean en primer lugar independientes económicamente y luego para que no tengan la necesidad de migrar al menos por dinero. Por otro lado está el tema del fomento de la migración segura, en el mismo contexto garantizando un nivel de seguridad igualitario para hombres y para mujeres. Debería ser una política entre Estados, donde se garantice que nuestro migrantes accederán a trabajos seguros y dignos.
4. Las acciones desde lo local frente a los riesgos que puede sufrir cualquier migrante, son difíciles de aplicar, ya que se escapan de nuestra jurisdicción, el momento que una persona sale de nuestras fronteras, los gobiernos locales del Ecuador ya no pueden intervenir, ya que se encuentran dentro de otro país y su soberanía. Por lo que las acciones están enmarcadas en el territorio, es decir aplicar acciones destinadas a la sensibilización de las mujeres que buscan migrar, para que ellas en

caso que definitivamente salgan, puedan conocer los riesgos a los exponen, y que sobretodo en su territorio gozan de derechos y pueden recurrir siempre a ellos. Deben viajar sabiendo la realidad de contexto legal del país de destino o los de tránsito.

5. Es un tema que nos compete a todos/as incluyendo a la sociedad civil, no todo es responsabilidad de los gobiernos locales, y muchas veces la ciudadanía entrega toda la responsabilidad a los GAD y no se incluyen en la participación y discusión de los temas de movilidad humana.

La xenofobia es otro tema en el que se debe trabajar, desde la política pública local, se busca sensibilizar a la ciudadanía en este tema para erradicar la xenofobia, y explicar que es la misma forma en la que tratamos a los extranjeros que residen en la ciudad es como son tratados nuestros migrantes en el exterior. En la ciudad de Cuenca se está trabajando en una ordenanza en donde ya se habla de la “ciudadanía universal”, un ser humano con derechos que más allá de su condición legal puede acceder a ellos. Se busca la verdadera construcción de la interculturalidad.

6. En cuanto a nuestra política pública el primer resultado positivo es la generación de cercanía entre nacionalidades en la Ciudad de Cuenca.

La casa del migrante ha fomentado proyectos económicos que buscar prevenir la migración. Son proyectos integrales que buscan desde la producción hasta el expendio, donde se genera la asociación de pequeños productores, y se ha evidenciado ya la reducción de la intención de migrar.

Entrevista 2

Entrevista a Franklin Ortiz, actualmente trabaja en el Ministerio de Trabajo, a cargo de un programa de erradicación del trabajo infantil. Anteriormente colaboró en procesos de movilidad humana y además anteriormente a cargo del departamento de movilidad humana de la Arquidiócesis de Cuenca (18 años)

1. Primero hay que desmitificar los términos, por ejemplo nombrar “migración riesgosa” es entregar al migrante la responsabilidad sobre los riesgos, desentender a los Estados sobre su culpa. El término migración indocumentada también es falso, todas las personas tienen documentos, debería llamársela migración irregular teniendo en cuenta que detrás de todo esto existe una política socioeconómica que busca aprovechar la mano de obra barata que brindan los migrantes irregulares o como llaman algunos Estados “migraciones no controladas”. En el tema de la migración de las mujeres hacia EE.UU., desde hace algunos años se evidencia un equilibrio entre el número de hombres y de mujeres que buscan o migran hacia los EE.UU., hay nuevos factores por los que las mujeres buscan salir del país, ya no es tanto el tema económico o de reunificación familiar, ya se trata de nuevos motivos que a su vez deberían generar nuevos estudios hacia lo interno del país.

La utilización de rutas no convencionales o mecanismos alternativos para llegar a los EE.UU., se debe sobre todo al control de los Estados penalizando el tema migratorio irregular. Actualmente la migración irregular es sólo la punta del Iceberg de las desigualdades que vive el mundo actual. Lo que lleva a las personas que no poseen recursos económicos a utilizar estos mecanismos alternativos se convierte en un recurso de supervivencia tomando los riesgos que estos traen. A medida que los Estados incrementan su seguridad en las fronteras, las rutas alternativas se vuelven más peligrosas, y los costos económicos que la migración se incrementan, beneficiando a las mafias de traficantes de personas.

Las rutas no convencionales son igual de peligrosas para hombres y para mujeres. La violencia ejercida en contra de los/as migrantes no distingue el género ni edad, si es verdad que existe una condición biológica que vuelve más vulnerables a las mujeres, sin embargo el daño causado es igual.

2. El marco legal actual no hay mecanismo de protección o acciones para prevenir la migración; los pocos que existen castigan tanto a migrantes como a traficantes. Se está construyendo un nuevo marco legal pero que no especifica los mecanismos de protección. En el marco internacional

sucede igual de castigo para migrantes, traficantes y personas que defienden los derechos de las personas en situación de movilidad; situación que puede incrementar los costos de la migración irregular. Estamos teniendo un contexto mundial donde se establecen protocolos muy rígidos e incluso punitivos que van a generar mayores ganancias económicas a los involucrados en el tráfico de personas.

3. Las acciones: por ejemplo abrir las fronteras, en el contexto mundial es discutir los problemas de desarrollo de los países y generar mayores propuestas de un verdadero desarrollo. Promover la migración ordenada, es decir la generación de cupos de trabajo para migrantes. Si no se trabaja en estos temas es decir desaparecer las causas que generan la migración para evitar las consecuencias. Luego podemos trabajar en mecanismos de acompañamiento a personas en situación de movilidad.
4. Acciones de ida y vuelta, se debe tomar en cuenta procesos para evitar la xenofobia, generar procesos de inclusión de todos los inmigrantes que residen en el país, evitando la clasificación de los migrantes.

Trabajar de forma coordinada entre gobierno central, gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil, de esta manera se generaría una mayor efectividad de las acciones para prevenir la xenofobia. Si se logra trabajar en este aspecto a lo interno del país, podremos tener la calidad moral para exigir a los países que acogen a nuestros migrantes que trabajen en acciones para prevenir el racismo y la xenofobia que puedan sufrir nuestros compatriotas en el extranjero. Pensando también que las mujeres que se encuentran en situación de movilidad son personas y poseen los mismos derechos que los hombres.

5. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana es el órgano rector de política pública, los Gobiernos locales como ejecutores de las políticas públicas, las fundaciones y organizaciones sociales quienes apoyan y vigilan la ejecución de las políticas públicas, son estos tres elementos los que deben aplicar la política pública. Para que desde cada nivel de gobierno pueda aterrizar su accionar. Actualmente estos estamentos están desconectados el uno del otro; hay que generar sinergias para que pueda cumplirse con eficacia los procesos.
6. Haber puesto en la mesa de discusión el tema de movilidad humana; haber implementado algunas leyes y ordenanzas que están siendo

integradas en el tema de movilidad humana. Uno de los mayores logros fue haber puesto en discusión en la Academia el tema de movilidad humana y que la Academia asuma el proceso de reflexión, que implica aspectos técnicos y científicos en el tema de M.H., y ya no discutir sobre supuestos.

Entrevista 3

Entrevista a Antonio Argudo, catedrático de la Universidad Católica de Cuenca y Magíster en Migración, Derechos Humanos y Política Pública.

1. Las mujeres viajan porque las condiciones socio-culturales y económicas se han transformado de forma que son capaces de tomar la decisión de viajar en esa forma específica que alguna vez era reservada solamente para los hombres. Las presiones sociales sobre la reunificación familiar, la apertura de plazas de trabajo para mujeres, y las mismas condiciones de desarrollo del lugar de origen en el que no tienen cabida las mujeres sino para actividades que económicamente representan poco, son algunas de las causas para que ellas tomen la decisión de migrar de manera irregular. El Azuay ya presta las condiciones que antes no existían para la migración femenina.
2. La normativa ha cambiado desde la Constitución de Montecristi y hubo mucha apertura a la cuestión migratoria pero eso no quiere decir que todos los problemas se hayan acabado. Los Estados no cumplen con la responsabilidad de proteger adecuadamente a los migrantes irregulares cuando están en tránsito y en ese sentido nuestras leyes, endurecidas eso sí, no sirven de mucho. La política pública es algo distinto pero las campañas no son sostenibles y por lo general se pierden en el tiempo. Se debe con urgencia crear la Ley de Movilidad Humana que sería un nuevo comienzo para el tema.
3. Debe comenzar con tratarse el problema a nivel de Estados y aperturar la reunificación familiar u otras formas de migración regular. La prevención en los lugares de origen tiene mucho que ver con entender la situación social, cultural y económica que viven las mujeres en aquellas parroquias o pueblos. Partiendo de allí sería más fácil sugerir acciones.
4. Se debería reforzar la Casa del Migrante y que esta sirva como el centro de las acciones para trabajar conjuntamente con el Viceministerio de Movilidad Humana y los GAD Parroquiales. Con aquello en mente es más fácil coordinar acciones productivas como campañas de concientización, la promoción del desarrollo local, entre otros.
5. El problema radica en que los esfuerzos del Gobierno de Ecuador son vanos cuando las personas están en tránsito porque no están preparados



para afrontar una situación de este tipo ya que la solución debe salir de una actuación regional que incluya países de origen, destino y tránsito. No existen datos duros por la clandestinidad en la que viajan las personas y eso provoca que los Estados se transformen en verdaderos observadores, a veces controladores e incluso castigadores de las personas que migran. Pero creo que la vulnerabilidad de las mujeres es mucho mayor que la de los hombres en este caso, puesto que son objeto deseado para la trata de personas, suelen ser violadas e inclusive terminan pagando consecuencias como embarazos no deseados o traumas psicológicos de por vida. No existen lugares en los países de tránsito donde el Gobierno del Ecuador pueda brindar la ayuda debida en estos casos.

6. La visibilización del problema es un avance y son muchos los estudios realizados en migración aunque el asunto del tránsito en cierta forma es un misterio para la academia. Como dije anteriormente, las leyes se han endurecido y parece que va por buen camino la creación de la Ley de Movilidad Humana que se ha tardado mucho tiempo.